

GAOXIN

唐山高新技术产业开发区 国土空间分区规划 (2021-2035)

[公众征求意见稿]



唐山市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局

2023年2月

前言

PREFACE

唐山高新技术产业开发区（以下简称高新区）是唐山市对外开放的窗口、发展战略性新兴产业的基地，担负着创新驱动、产业引领的重任。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、省市的统一部署，编制《唐山高新技术产业开发区国土空间分区规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记对唐山“三个努力建成”和“三个走在前列”的重要指示，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路。《规划》是开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01/ 先行示范**
-科学制定目标定位
- 02/ 空间统筹**
-奠定三区联动格局
- 03/ 农业赋能**
-构建绿特农业空间
- 04/ 生态固本**
-推进城乡绿色发展
- 05/ 宜居宜业**
-筑造幸福和谐家园
- 06/ 创新驱动**
-建高质量产业高地
- 07/ 强化支撑**
-建设安全韧性城市
- 08/ 规划保障**
-统筹规划实施管理

规划概况 | SITUATION



规划原则

生态优先，底线管控；全域统筹，城乡融合；以人为本，提升品质；节约集约，存量发展；因地制宜，特色发展。



规划范围

高新区管辖范围内的全部国土空间，面积100.3平方公里，包含1个乡镇，3个办事处和52个行政村。



规划期限

规划期限为2021-2035年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，展望至2050年。



01 先行示范

科学制定目标定位

- 目标定位
- 政策指引



先行示范 —— 科学制定目标定位

| 目标定位

发展定位



创新驱动发展示范区、高质量发展先行区

发展目标



创新高地、产业高地、人才高地

发展路径



构建创新驱动、产业引领、区域协同、开发开放
相互支撑促进的发展路径



先行示范 —— 科学制定目标定位

| 政策指引

二十大精神

创新发展与积极构建新产业体系相结合。
进一步融入京津冀协同发展。
推进城市品质提升，发展服务高质量城镇化的相关产业。
推进高质量的国际贸易、投资。

省全会精神

重点聚焦制造业高质量发展。
提升物流产业、基础设施水平。
数字化、智能化赋能。
培育战略性新兴产业，推动产业融合发展与产业业态构建。
建设宜居乡村。

市全会精神

发挥创新要素的引领作用。
在东北亚层面推动对外开放。
积极推进北京高能级发展要素。
强化产业要素、创新要素、生活要素在空间层面的融合发展。

02 空间统筹

奠定三区联动格局

- 统筹划定三条控制线
- 构建城市开发保护新格局



空间统筹 —— 奠定三区联动格局

| 统筹划定三条控制线

坚持底线思维、保护优先，多规合一、协调落实、统筹推进、分类管控的原则，按照国家要求，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，高新区不涉及生态保护红线，重点对永久基本农田保护红线与城镇开发边界进行划定，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设不可逾越的红线。

从严核实优化永久基本农田

按照保质保量要求划定永久基本农田，耕地应划尽划、应保尽保，耕地后备资源协调划定，确定农业空间。

合理确定城镇开发边界

按照统筹发展与安全的要求，坚持保护优先、节约集约、紧凑发展的原则，因地制宜的确定城镇空间。



空间统筹 —— 奠定三区联动格局

| 构建城市开发保护新格局

以山水林田湖草为基底、生态廊道为屏障、复合交通骨架网络为支撑，构建“一核融汇，三极引领”开发保护总体格局。

一核融汇
(生态核)

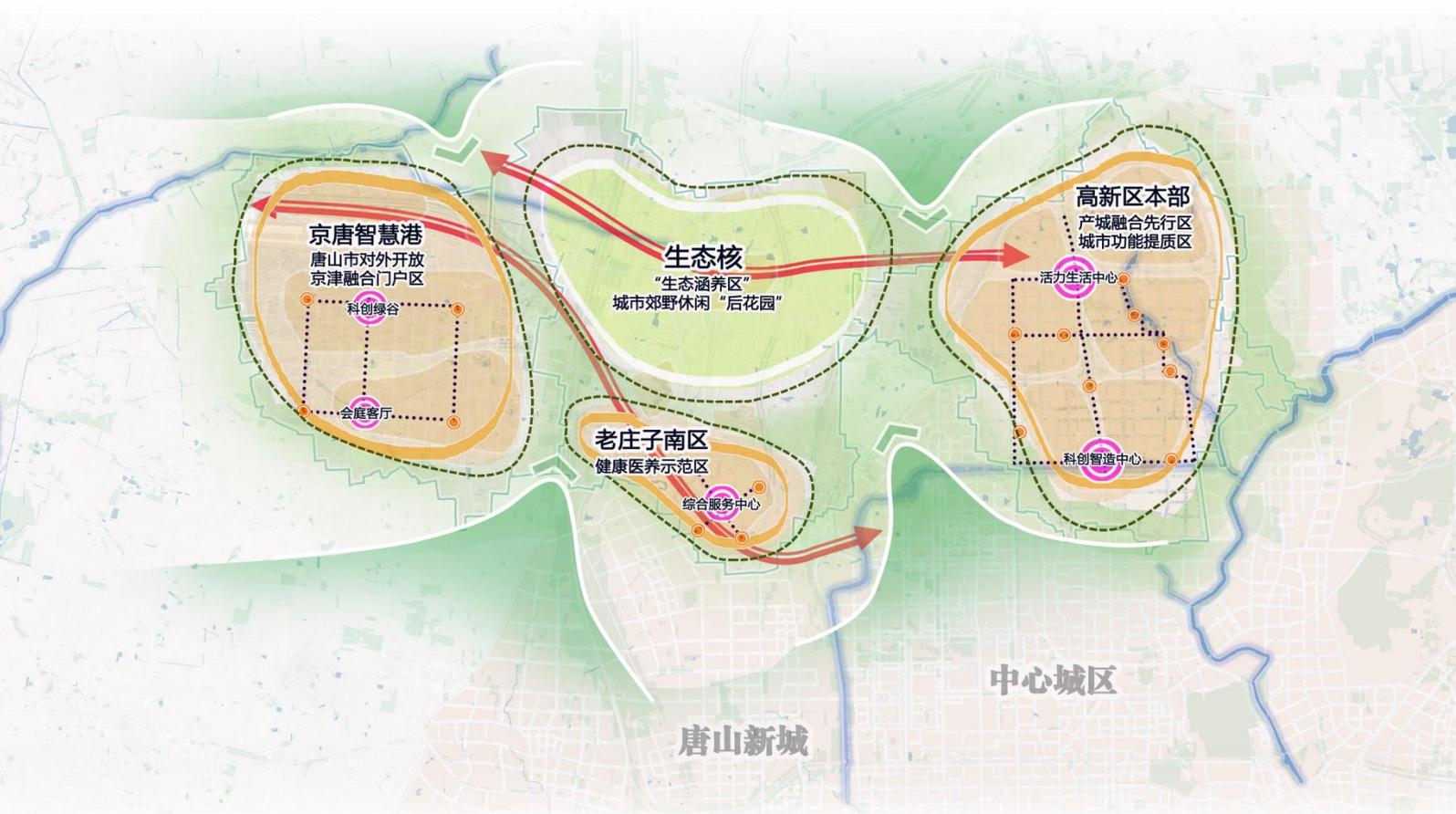
唐山中心城区北部“生态涵养区”
城市郊野休闲“后花园”

三极引领
(增长极)

高新区本部：
产城融合先行区、城市功能提质区

京唐智慧港：
唐山市对外开放、京津融合门户区

老庄子南区：
融入唐山新城健康医养示范区



03 农业赋能

构建绿特农业空间

- 保障农业发展空间
- 构建农业发展格局
- 优化乡村发展建设
- 推动土地综合整治



农业赋能 —— 构建绿特农业空间

| 保障农业发展空间

耕地“三位一体”保护

守牢耕地保护“红线”、粮食安全底线，以耕地和永久基本农田保护红线为基础，强化耕地保护主体责任，严格耕地用途管制，实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



优化农业生产布局

建设都市农业保障区，提高生鲜农产品就近供给能力；拓展现代设施农业空间，提升设施农业发展质量，合理保障设施农业用地。



提高耕地综合生产能力

通过大力推进高标准农田建设，加强耕地质量保护与建设，开展农田水利设施建设，发展节水农业，建设综合高效农田防护林网等措施，提高现有耕地及补充耕地质量和耕地产能，提高现有耕地综合生产能力。



农业赋能 —— 构建绿特农业空间

构建农业生态格局

构建绿色农产品产业化+农旅融合特色化农业产业发展格局。

高效农业发展区

绿色农产品产业化
农科研+设施农业+生产加工+
农超对接+冷链物流



都市农业发展区

农旅融合特色化
生态游、乡村游、观光游、休闲
游、农业体验游等



农业赋能 —— 构建绿特农业空间

优化乡村发展建设

明确乡村发展方向，助力乡村振兴

结合高新区实际情况，将全域52个村庄划分为城郊融合类、集聚提升类、保留改善类3类，分类指引村庄发展建设。

城郊融合类



位于城镇开发边界内，注重城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，服务城市发展、承接城市功能外溢。

集聚提升类

人口规模相对较大、区位交通条件较好、配套设施较齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力。



保留改善类



人口规模相对较小、配套设施一般，需要依托附近集聚提升类村庄共同发展。

农业赋能 —— 构建绿特农业空间

| 推动土地综合整治

全面推进土地综合整治，整体推进农用地整理和耕地后备资源开发利用，整体提升土地节约集约利用水平和生态功能，改善农村人居环境。

农田生态环境

以改善提升区域生态环境质量为导向

聚焦区内土地资源利用，水生态环境、农业面源污染等突出问题

严守耕地保护红线

保护恢复耕地地力

全面推行田长制

建设高标准农田

开展全域土地整治

大力发展生态农业

改变农业粗放
经营方式

推进化肥农药
减量增效



农田林网

以改善农田小气候、推进生态文明为导向

聚焦区内土壤肥力、粮食生产能力等突出问题

重点栽植乡土树种

提高防护功能

减少病虫害危害

保障粮食生产能力

积极营造混交
搭配林带

完善提升农田
防护林体系



04 生态固本

推进城乡绿色发展

- 筑牢生态安全格局
- 推动生态系统修复



生态固本 —— 推进城乡绿色发展

| 筑牢生态安全格局

锚固“一田四楔四水”的自然生态格局

一 田

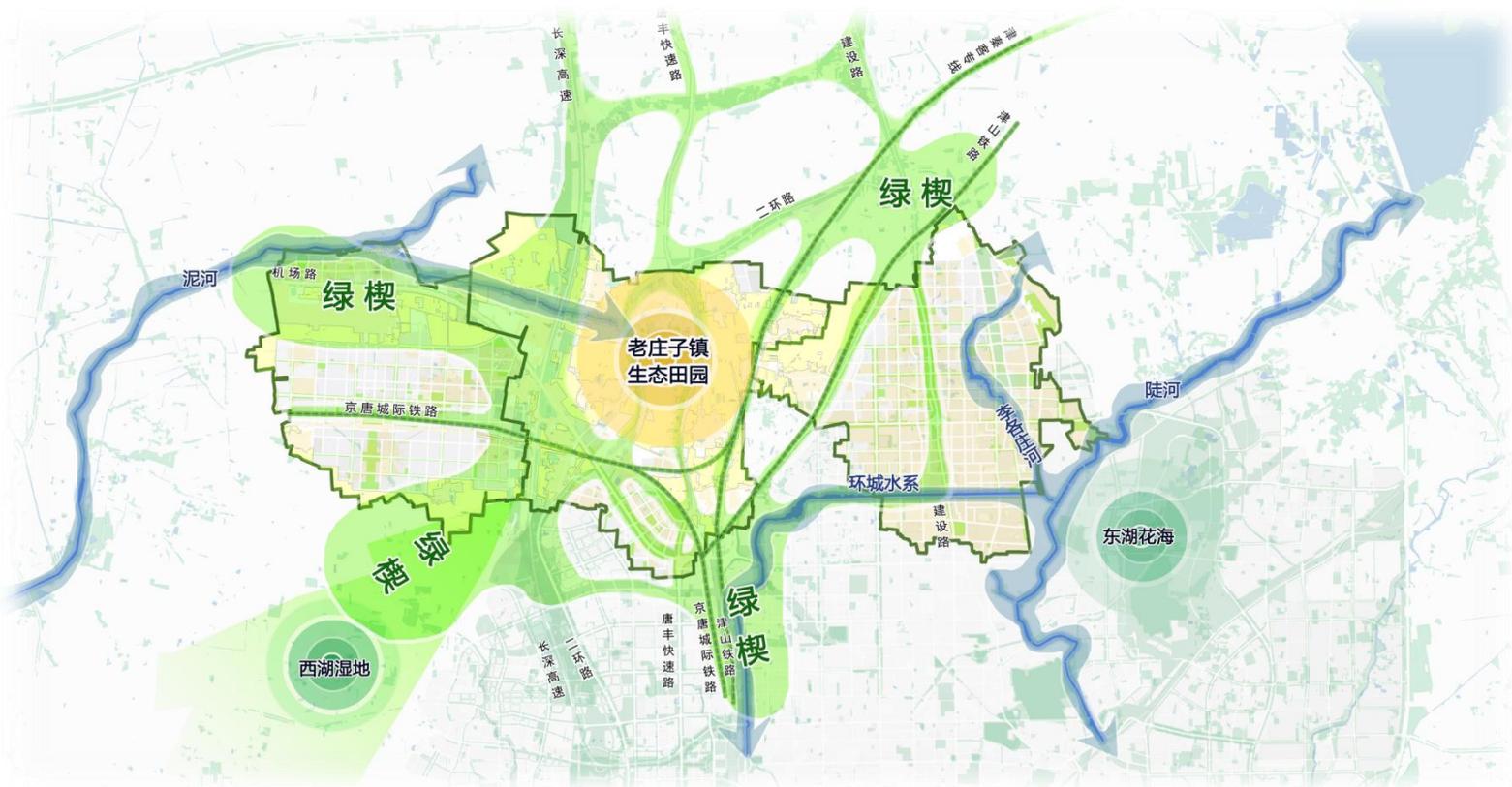
以乡村田园风貌为主，重点发展生态农业，控制开发建设。

四 楔

依托交通走廊汇聚绿楔空间，形成城市“呼吸廊道”，严禁高强度开发。

四 水

李各庄河与环城水系是高新区积极融入中心城区生态大格局的重要载体；泥河与泥河支渠恢复河道自然生态空间，生态融入，增绿提质。



生态固本 —— 推进城乡绿色发展

推动生态系统修复

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，坚持“整体保护、系统修复、综合治理”的理念，统筹推进山水林田湖草一体化修复。

强化水生态修复



开展河道清淤，推进滨河水质治理，加强水生态系统修复，建设美丽水系。

加强森林生态修复



加强森林抚育和低效林改造，提高林分质量。

推进农田综合整治



推进全域土地综合整治，减轻农业面源污染，开展农业节水工程，增强农用地生态功能。

提升城镇生态品质



加强城镇蓝绿体系构建，提升人居环境，加强城市内涝治理，提高韧性。

05 宜居宜业

筑造幸福和谐家园

- 构建城镇体系格局
- 塑造城市风貌
- 优化蓝绿系统
- 搭建多级公服体系
- 推进城市更新



宜居宜业 —— 筑造幸福和谐家园

构建城镇体系格局

构建层级分明、传导清晰的城镇体系格局

落实上位规划，同时结合高新区现状，构建“3+1+18”的城镇体系格局，即3片中心城区，1个镇区和18个保留村庄。

3

中心城区

高新区本部
京唐智慧港
老庄子南区

1

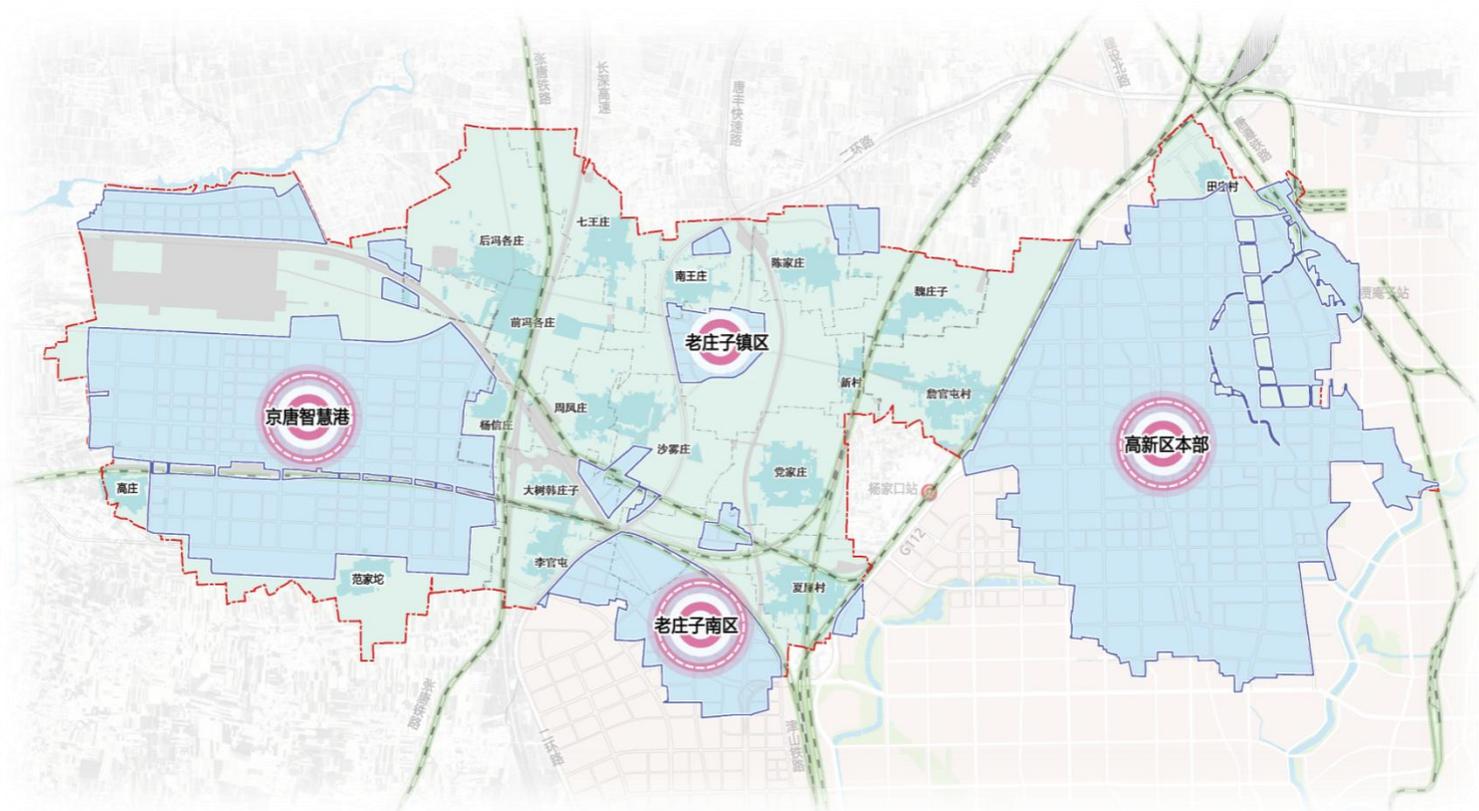
镇区

老庄子镇区

18

村庄

18个保留村庄



宜居宜业 —— 筑造幸福和谐家园

塑造城市风貌

风貌特色：

本部片区

“舒朗大气，文韵相融”

老庄子镇片区

“恬静秀丽，简洁明快”

京唐智慧港片区

“城市门户，都市新风”

风貌分区：

根据高新区全域生态格局、文化脉络等特色景观，与城市生活、生产功能进行叠加，划分为五类特色风貌分区。

门户迎宾风貌区

滨水景观风貌区

创新都市风貌区

产业基质风貌区

生活基质风貌区



宜居宜业 —— 筑造幸福和谐家园

优化蓝绿系统

融入生态格局 + 链接生态廊道 + 渗透生态景观

本部

融入生态格局

挖掘生态资源，完善生态结构，积极融入唐山市中心城区生态大格局。

老庄子南区

链接生态廊道

构建生态廊道和生物多样性保护网络，与唐山新城生态系统有机链接。

智慧港

渗透生态景观

将泥河与西湖湿地的景观元素向京唐智慧港区域渗透，创造出更加连续和谐的生态景观系统。



应对多元化的游憩需求，基于不同人群配置多层次、多类型、多功能的公园绿地体系，不断提升城区公园绿地的游憩服务供给水平。构建“游园—社区公园—综合公园”三级公园绿地体系。



宜居宜业 —— 筑造幸福和谐家园

搭建多级公服体系

构建“中心城区—镇—村庄”三级公共服务体系

中心城区公共服务设施

市、区级文化、教育、体育、医疗、福利等公共服务设施。

镇公共服务设施

中学、小学、幼儿园、综合文化站、乡镇卫生院及养老院等设施。

村庄公共服务设施

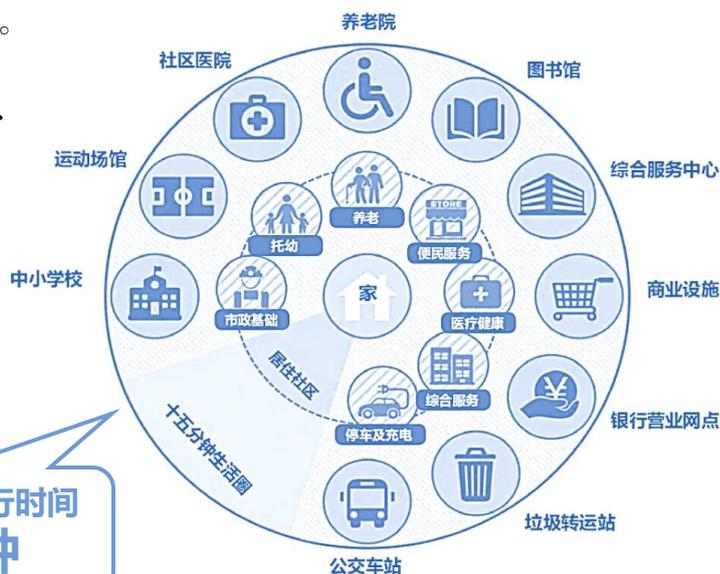
配置幼儿园、文化活动室、室外活动场地、卫生室、托老所等设施。



打造中心城区家园中心

构建5分钟、10分钟、15分钟“多层次、全覆盖、人性化”的社区生活圈，打造功能齐全、设施完善的家园中心。

完善学校布局，建成公平、均衡、优质的教育体系；构建普惠、活力、多元的公共文化体育体系；优化医疗卫生设施布局，着力补齐社区基层医疗卫生设施短板；建立居家、社区、机构相互协调的养老体系。



居民日常生活出行时间
< 15分钟

宜居宜业 —— 筑造幸福和谐家园

推进城市更新

旧城区整治

加快老旧小区改造步伐，制订相应的改造计划。按照“留、改、拆并举，以保留保护为主”的原则，有序推进旧区改造和旧住房修缮改造。

着眼于城市建设和发展整体，着力改善居民住房条件和居住环境品质，统筹规划，突出重点，有序推进。用城市更新理念，多元化、多渠道推进旧区改造，注重改造中的保留与保护。完善旧区改造机制，坚持政府主导、各方参与、共同推进，更加注重保障基本、体现公平、持续发展。

有序推进“城中村”改造，依法做好村民补偿安置等工作。

城中村改造

提高实施标准，完善实施机制，丰富实施内容，创新方式方法，通过各类旧住房修缮改造的方式，推动城市有机更新，多途径、多渠道地改善群众居住条件、居住环境和居住质量，提高群众幸福感和获得感。结合老旧住房实际情况和地区发展需求，落实属地责任，按照区域内城市更新相关规划，有序推进城中村改造项目。



06 创新驱动

建高质量产业高地

- 塑造产城空间结构
- 构筑新型产业体系
- 坚持科技创新引领



创新驱动 —— 建高质量产业高地

| 塑造产城空间结构

发展方向

- 1.深化平台建设，加强高端人才集聚
- 2.优化产业体系，构建长期创新动能
- 3.壮大优势产业，提升总体产业规模
- 4.构建新兴优势，加速培育潜力产业
- 5.提升人居环境，积极推动产城融合

主导功能

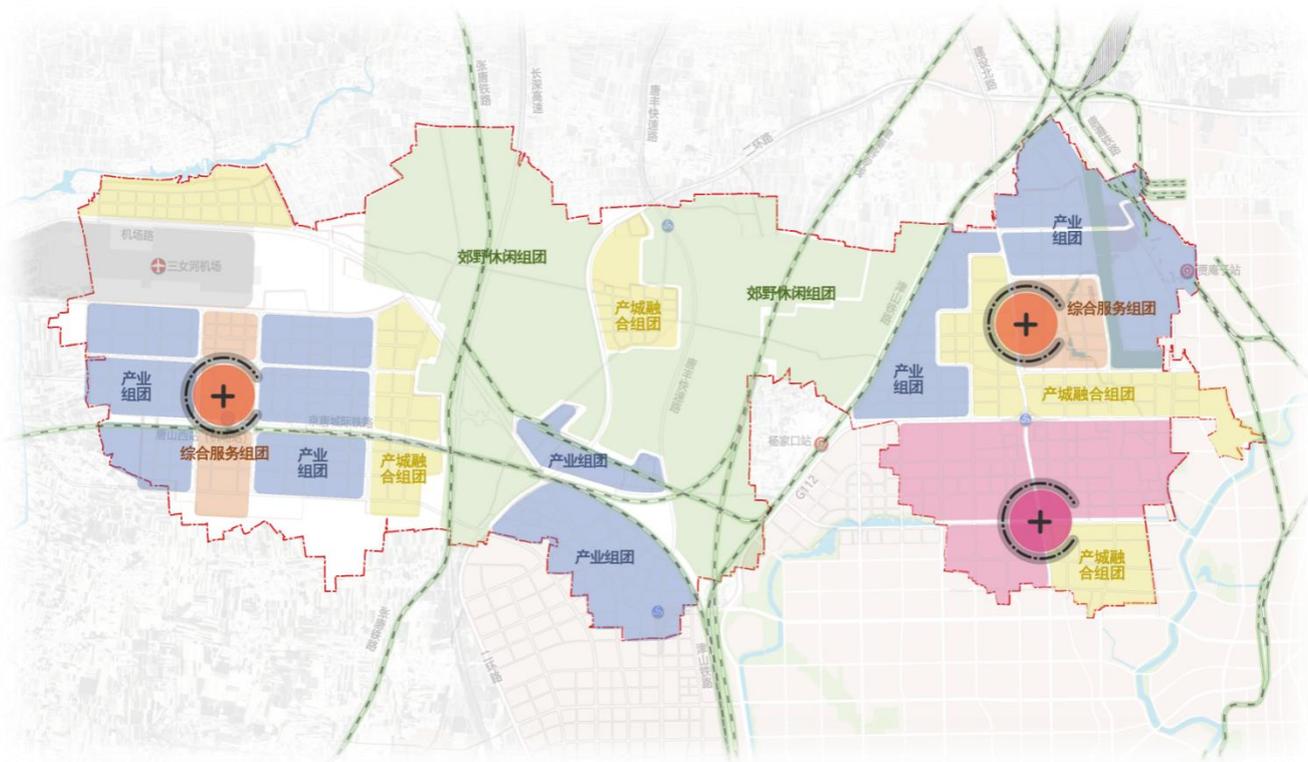
产业组团

产城/城乡融合组团

综合服务组团

郊野休闲组团

科创组团



京唐智慧港
空铁门户经济区
交通门户+产业门户+开放门户

老庄子镇
城市郊野休闲区
唐山城市后花园

高新区本部
产城融合先行区
科创智造中心+活力生活中心

创新驱动 —— 建高质量产业高地

| 构筑新型产业体系

“2+2+N” 产业体系

做大做强2大特色主导产业——龙头企业引领的产业集群

机器人产业

- 工业机器人
- 特种机器人
- 服务机器人
-



应急装备和智能制造业

- 应急装备
- 特种车辆
- 定制设备
-



加速培育2大新兴产业——加速成长，形成未来的长期发展优势

医养健康业

- 养老服务
- 生物医药
-



现代服务业

- 国际贸易
- 现代服务
-



积极孵化N个未来产业——构建多元创新的中小企业集群

新能源新材料：石墨烯、新型有机材料、氢能与新型储能……
 网络与计算机产业：人工智能、类脑智能、城市大脑、云计算……
 生命健康、空天技术……

创新驱动 —— 建高质量产业高地

| 坚持科技创新引领

坚持科技引领、筑巢引凤，创新培育新动能。

强化科技第一生产力，人才第一资源，创新第一动力，全力建设科技强区。

增强科技创新 引领力

科技提升产业高度，创新引领企业增值。实施科创企业扩量提质工程，积极培育科技领军企业、高新技术企业以及“专精特新”的中小企业。开展质量提升行动，抓好技术攻关。

增强创新平台 承载力

高能级平台是创新的倍增器。支持龙头企业与高校院所共建创新联合体，培育科技平台，引进科技项目，优化产业基金市场运作。让科技、产业、金融耦合力全面迸发。

增强创新人才 吸引力

顶尖人才支撑顶格发展。注重人才回归、京津冀人才互联等。引进研究生、海外高层次人才。深化产业工人队伍建设，培育高技能人才。建立人力资源服务平台，让各路英才创新有平台、创业有擂台。



07 强化支撑

建设通达韧性城市

- 构建集约高效的的城市交通体系
- 构建绿色智慧的基础设施网格
- 构建坚韧稳固的城市安全体系



强化支撑 —— 建设通达任性城市

构建集约高效的综合交通体系



机场

周边有北京大兴国际机场、北京首都国际机场、天津滨海国际机场3个重要的国际机场，三女河机场坐落于区内，可便捷通航国内外。



铁路

京唐城际铁路现已建成通车，实现29分钟到达北京，融入北京半小时通勤圈，形成“不是同城胜同城”的发展效应。



港口

紧邻机场路高速出入口，实现1小时抵达唐山港，实现海陆空联运。



高速公路

高速公路网络完善，快速接入长深高速，便捷联系京哈高速、唐廊高速，以及远期规划的京曹高速，与北京、天津实现2小时直达。



强化支撑 —— 建设通达任性城市

构建绿色智慧的基础设施网格

通过海绵城市建设、黑臭水体治理、城市更新、国土空间用途管控、湿地城市建设、低碳设施建设、垃圾分类等措施在基础设施领域的应用，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全韧性的现代化基础设施体系，实现城市高质量发展。



给水工程

强化水资源综合高效利用，优化水资源配置和调度，强化水源地保护，健全城乡供水体系。



排水工程

完善城市排水，统筹推进城乡污水处理设施和配套管网建设。加强雨洪管理，建设海绵城市。



电力工程

构建多元化电力供应保障体系。适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，保障城乡发展需求。



通信工程

统筹推进全区网络基础设施建设。提前布局5G网络基础设施规模化建设。推动大数据物联网技术发展。



燃气工程

加强城市燃气设施及管网建设。推进区域内次高压管线及高中压调压站建设，为规划建设的市政中压管线提供气源支撑。



供热工程

最终形成以热电厂、燃气集中锅炉房集中供热为主，可再生能源等分散供热为辅的供热格局。



环卫工程

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”的要求，积极推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用。

强化支撑 —— 建设通达任性城市

| 构建坚韧稳固的城市安全体系

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，将安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安高新。



抗震避灾

“预防为主，防、抗、救相结合”，规划区为基础，建成区为重点，从实际出发，做好震前防灾，提高城市综合抗震能力。

防洪排涝

“适度超前，防控结合”构建“严挡+快排+调蓄”的城市防洪排涝新格局。李各庄河、泥河排涝标准达到50年一遇。



消防防护

贯彻“预防为主，防消结合”的方针，优化消防安全布局，完善消防应急救援体系，形成立体消防救援格局。

人防工程

“长期准备、重点建设、平战结合”，坚持统一规划、分片实施、远近结合、注重效益的原则，全面提高城市整体防护能力。



08 规划保障

统筹规划实施管理

■ 规划实施保障



规划保障 —— 统筹规划实施管理

规划体系

落实国家、省、市国土空间规划体系要求。建立全域覆盖，城镇村分层管理、分类指导的国土空间规划体系，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，时序安排科学有序。

规划传导

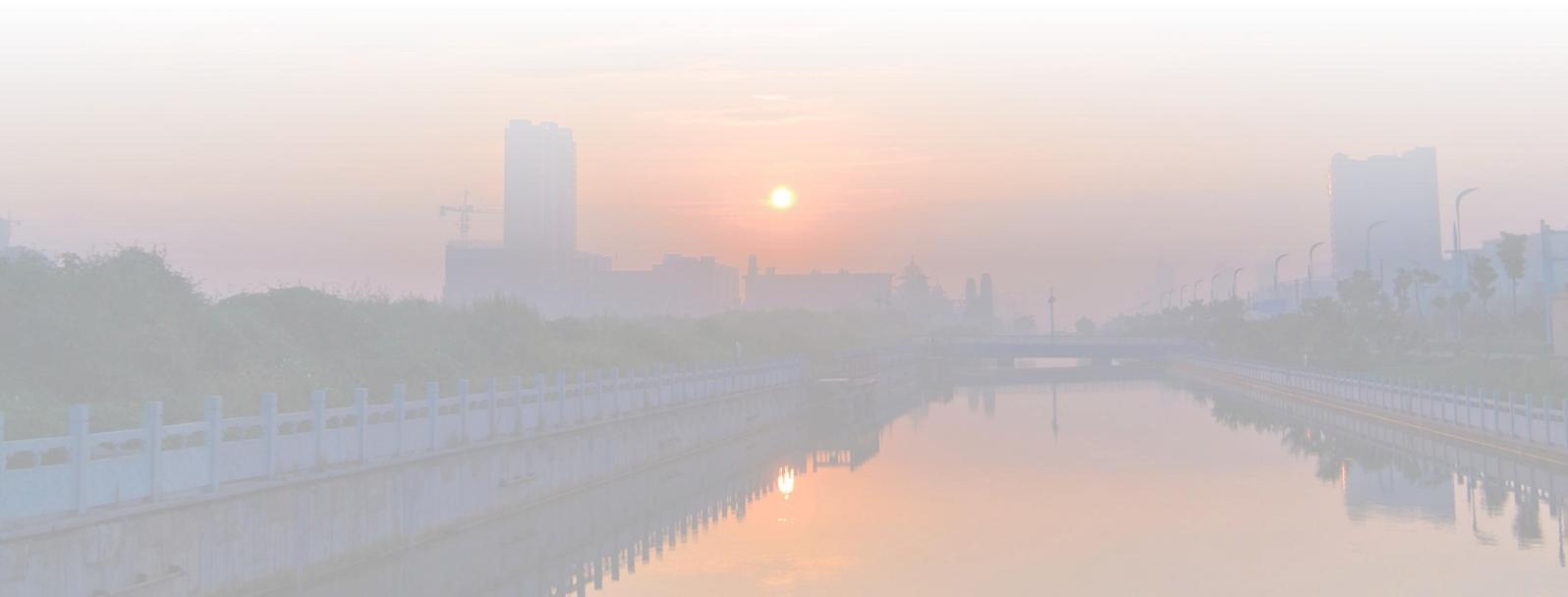
以指标、控制线、名录、用途等管控方式，加强区级规划对镇级规划、详细规划的传导和管控，强化对相关专项规划的指导约束。

近期行动

以开发保护战略重点为牵引，以“十四五”规划的重大工程和重点建设项目为抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。结合国土经济和社会发展规划，规划体检评估和财政支出，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项。

管控机制

以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。用途管制主要包括：永久基本农田保护线、城镇开发边界和城市绿线、蓝线、黄线等的管控。



唐山高新技术产业开发区 国土空间分区规划 (2021-2035)

为广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性和可实施性现就规划(公示稿)予以公示。

一、公示时间

2023年2月16日-2023年3月17日，为期30天。

二、公示方式

唐山高新技术产业开发区管理委员会网站（网址：<http://www.tsgxq.gov.cn/>）和唐山高新区微信公众号。

三、公众意见提交途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1、电子邮箱：gxgtkjgh@126.com

2、邮寄地址:唐山市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局（唐山市路北区大学东道7号，邮编063000）

（邮件标题或信封封面请注明：“唐山高新区国土空间分区规划意见建议”字样）

热忱期待您积极参与，提出宝贵意见建议!

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与唐山市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局联系。