



唐山高新区市政基础设施 PPP 项目
政府付费及相关运营期绩效评价、
成本监审服务费项目
绩效评价报告
(2024 年)

唐山学院大会计研究中心
二零二五年十一月

唐山高新区

市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营 期绩效评价、成本监审服务费项目 绩效评价报告

为了进一步推进财政预算科学化、精细化，提高财政支出资金安排的科学性和合理性，规范项目资金的使用管理，充分发挥财政资金作用，提高财政资金使用效益和效率，构建编制预算有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程预算绩效管理机制。根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩〔2020〕3号文件）等文件的精神，对2024年度实施的唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）PPP 项目背景资料

1. 基本信息

项目名称：河北省唐山高新区市政基础设施 PPP 项目（以下简称“本项目”）

实施机构：唐山高新技术产业开发区城乡建设管理局（以下简称“唐山高新区城建局”）

中标社会资本：唐山市市政建设总公司

项目公司：唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司，于2019年4月30日成立，注册资本为247723340元整（大写为贰亿肆仟柒佰柒拾贰万叁仟叁佰肆拾元整），经营范围为市政基础设施的建设、管理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

项目建设内容：本项目新建京唐智慧港纬三路一期（经四路—经十六路）及（经十八路—经十九路）、纬五路（经二路—经十四路）及纬五路与经十八路交叉口、纬六路（经二路—经十四路）、经二路（纬五路—纬六路）、经四路（纬三路—纬五路）、经十四路（纬一路—纬六路）、经十六路一期（纬一路—纬三路）、空港城片区南片区至泥河雨水工程。中心区创新北道（规划道路11—学院路）、庆北道（规划道路11—学院路）、支路1（规划道路11—学院路以西）。PPP项目内容和规模详见表1。

表1 PPP项目内容和规模

| 序号 | 名称 | 起始地点 | 全长（米） | 宽度（米） | 备注 |
|----|--------|-------------|---------|-------|----|
| 1 | 纬三路一期 | 经四路—经十六路 | 3279.62 | 40 | |
| | | 经十八路—经十九路 | | | |
| 2 | 纬五路 | 经二路—经十四路 | 2931.96 | 60 | |
| | | 纬五路与经十八路交叉口 | | | |
| 3 | 纬六路 | 经二路—经十四路 | 2819.5 | 40 | |
| 4 | 经四路 | 纬三路—纬五路 | 714.92 | 35 | |
| 5 | 经十六路一期 | 纬一路—纬三路 | 379.77 | 40 | |
| 6 | 经十四路 | 纬一路—纬六路 | 1412.3 | 30 | |
| 7 | 经二路 | 纬五路—纬六路 | 313.61 | 40 | |

表 1 PPP 项目内容和规模

| 序号 | 名称 | 起始地点 | 全长（米） | 宽度（米） | 备注 |
|----|------------|---------------|---------|-------|---|
| 8 | 雨水方沟 | 空港南片区至泥河 | 4542.51 | | 为解决空港城片区雨水排放问题，修建地下雨水方沟项目，采用租地方式，包括雨水方沟主线和支线工程。 |
| 9 | 创新北道 | 规划道路 11-学院路 | 289.88 | 30 | |
| 10 | 庆北道 | 规划道路 11-学院路 | 425.33 | 30 | |
| 11 | 新科街（原支路 1） | 规划道路 11-学院路以西 | 131.13 | 20 | |

项目投资规模：本项目总投资为 76739.75 万元，项目资本金 15347.95 万元，占总投资比例的 20%，社会资本方出资 14580.55 万元，占项目资本金比例的 95%，政府出资代表出资 767.40 万元，占项目资本金比例的 5%。

2. 运作方式及期限

河北省唐山高新区市政基础设施 PPP 项目采用 BOT（建设-运营-移交）运作方式实施。项目合作期为 15 年，其中建设期 3 年（2018 年 9 月 29 日至 2021 年 9 月 28 日），运营期 12 年，当前为运营期。

3. 回报机制

本项目为新建项目，属于市政工程（市政道路及配套基础设施）类项目，且本项目可取得路灯杆广告服务的第三方使用者付费收入，故采用“可行性缺口补助”的回报机制。

运营期获得回报的方式：可行性缺口补助与绩效评价结果挂钩。

4. 股权结构

本项目通过公开招标确定社会资本方，由京唐新城（唐山）开发建设投资有限公司作为政府出资代表与社会资本方共同组成项目公司。项目公司的股权比例为京唐新城（唐山）开发建设投资有限公司占股 5%，唐山市市政建设总公司占股 95%。

（二）PPP 项目招投标情况

1. 社会资本方招投标情况

社会资本方招标以高新开发区城建局为招标人、以瑞和安惠项目公司为招标代理机构，代理机构于 2018 年 1 月 8 日在唐山公共资源中心开标室对唐山高新区市政基础设施 PPP 项目社会资本方进行公开招标，市政建设总公司以工程费用（以结算审计审定金额为基准）94.95%、资本金利润年利率 6.45% 的中标价中标。

2. 勘察和设计招投标情况

2018 年 1 月 18 日，对 PPP 项目勘察和设计进行公开招标，中标单位为唐山市规划建筑设计研究院，中标金额 298.00 万元。

3. 监理招投标情况

2018 年 3 月 23 日分别对 PPP 项目第一二、三、四、五标

段工程监理进行了公开招标。中标单位分别为唐山市创元工程项目公司、唐山市四方监理公司、唐山市宏祥监理公司、河北中基华项目公司、唐山市华鼎工程项目公司。

（三）绩效评价项目资金细化分配情况

1. 项目资金构成情况

唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目已纳入唐山高新区城建局 2024 年年初预算，预算费用 3500 万元，该项目资金来源为唐山高新区财政拨款。主要用于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费。具体内容如下：

①2024 年度市政基础设施 PPP 项目政府付费（可行性缺口补助）应付金额 6329.6055 万元：

根据《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目合同》第九章付费机制条款的约定：可行性缺口补助金额=可用性服务费+运营维护费用-运营期收益。

A. 2024 年度可用性服务费=项目总投资/(合作期-建设期)+融资利息+资本金利息±根据 PPP 协议核算的项目建设管理考核奖罚金额。其中：

2024 年度项目总投资=40451.0769÷10=4045.1077 万元；

融资利息=(40451.0769×80%×4.65%)=1504.7801 万元；

资本金利息=(40451.0769×20%×6.45%)=521.8189 万

元；

结合公式计算 2024 年度可用性服务费

=4045.1077+1504.7801+521.8189=6071.7067 万元。

B. 运营维护费经第三方专项审核,确定为 246.2026 万元。合同约定运维期合理利润率为 8%;同时,依据补充合同约定,本次扣减运营维护费 8 万元。因此,2024 年度运营维护费=246.2026 万元 \times (1+8%)-8 万元=257.8988 万元。

综上,2024 年度市政基础设施 PPP 项目政府付费(可行性缺口补助)金额为 6071.7067 万元+257.8988 万元=6329.6055 万元。

②运营期绩效评价应付金额 25 万元:

为确保 PPP 项目政府付费依法依规进行,唐山高新区城建局委托河北百程工程管理服务有限公司在运营期每年进行两次绩效评价工作,根据双方签订的《绩效评价咨询服务合同》(2024 年度),河北百程工程管理服务有限公司完成项目 2024 年度运营期绩效评价工作,合同总金额 250000 元。其中,完成 2024 年度上半年绩效评价工作,并出具合格的绩效评价报告后,甲方向乙方支付合同价款的 50%,即 125000 元;完成 2024 年度下半年绩效评价工作,并出具合格的绩效评价报告后,甲方向乙方支付合同价款的 50%,即 125000 元。

③成本监审服务费应付金额 9 万元:

唐山高新区城建局委托唐山汉华会计师事务所(普通合伙)

对唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司负责运维的唐山高新区市政基础设施 PPP 项目运营期内实际发生的运营维护费用情况进行专项审核，发表审核意见，出具专项资金审核报告。根据双方签订的《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目 2024 年度运营期审计业务约定书》，需完成 2023 年 10 月 1 日至 2024 年 9 月 30 日期间的运营维护费用专项审核。审计服务费用总额为 90000 元，出具两次成果报告后，一次性付清合同价款。

2. 项目经费按时间支付情况

①河北百程工程管理服务有限公司完成 2024 年度上半年运营期绩效评价工作，唐山高新区城建局于 2024 年 11 月 15 日支付 12.5 万元咨询服务费。该笔费用从《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目》专项经费（3500 万元）中列支。

②河北百程工程管理服务有限公司完成 2024 年度下半年运营期绩效评价工作，唐山高新区城建局于 2025 年 1 月 24 日跨年支付 12.5 万元咨询服务费。该笔费用从《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目》专项经费（3500 万元）中列支。

③唐山高新区城建局于 2025 年 1 月 24 日跨年支付 2024 年度市政基础设施 PPP 项目可行性缺口补助费 3000 万元。该笔费用从《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目》专项经费（3500 万元）中

列支。

④唐山汉华会计师事务所（普通合伙）完成市政基础设施 PPP 项目运营期内实际发生的运营维护费用专项审核工作，唐山高新区城建局于 2024 年 12 月 27 日支付 9 万元成本监审费。该笔费用从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等 52 个项目》专项经费中列支。

（四）项目政策依据

1. 市政基础设施 PPP 项目建设必要性

唐山高新区市政基础设施 PPP 项目完全符合国家关于发展交通运输业的产业政策。该项目的建设，极大地改变高新区的交通条件，改善交通环境，提高路网的通行能力和整体服务水平，保证道路的通畅，方便人们出行和进行各种活动，有利于进一步加强高新区和其他地区的联系，促进高新区两个文明建设的开展，具有明显的社会效益。对唐山市新老城区的协调发展、工业的发展、商贸的繁荣、当地环境的改善和国民经济的腾飞有着重要作用。

2. 市政基础设施 PPP 项目立项过程

唐山高新区党政联席会议纪要（[2017]4 号）会议原则通过了《高新区市政基础设施 PPP 项目初步实施方案》。

唐山高新技术产业开发区行政审批局（唐高行审[2017]14 号）《唐山高新区行政审批局关于高新区市政基础设施 PPP 项目项目建议书的批复》同意高新区市政基础设施 PPP 项目。

唐山高新技术产业开发区财政局（唐高财[2017]34号）唐山高新区财政局唐山高新区发展改革局《关于高新区市政基础设施 PPP 项目实施方案物有所值评价报告评审意见》通过了《高新区市政基础设施 PPP 项目物有所值评价报告》。

唐山高新技术产业开发区财政局（唐高财[2017]33号）唐山高新区财政局唐山高新区发展改革局《关于高新区市政基础设施 PPP 项目实施方案财政承受能力论证报告评审意见》通过论证《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目财政承受能力论证报告》。

唐山高新技术产业开发区行政审批局（唐高行审稳[2017]4号）《唐山高新区行政审批局关于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目社会稳定风险评估意见》原则同意《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目社会稳定风险分析报告》。

唐山高新技术产业开发区行政审批局（唐高行审[2017]20号）《唐山高新区行政审批局关于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目可行性研究报告的批复》原则同意唐山高新区城市建设管理局根据专家意见修改编制完成的《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目可行性研究报告》（修改版），可以作为编制初步设计的依据。

唐山高新区党政联席会议纪要（[2018]2号）会议审议通过了《高新区市政基础设施 PPP 项目合同》。

唐山高新技术产业开发区行政审批局（唐高行审[2018]15

号)《唐山高新区行政审批局关于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目初步设计的批复》原则同意唐山市规划建筑设计研究院根据专家意见修改完成的《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目初步设计》(修改版),可以作为施工图设计依据。

唐山高新区党工委会议纪要[(2020)36号]原则同意根据实际情况变化对 PPP 项目相关内容进行调整。责成城市建设管理局依法依规与 PPP 项目公司签订补充合同,确保 PPP 项目顺利实施。

唐山高新技术产业开发区行政审批局(唐高行审[2021]13号)《唐山高新区行政审批局关于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目(变更调整)初步设计的批复》原则同意唐山市规划建筑设计研究院根据专家意见修改完成的《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目初步设计》(修改版),可以作为施工图设计依据。

唐山高新区党工委会议纪要[(2021)35号]会议研究审议了市政基础设施 PPP 项目增资事宜。

项目资金符合国家法规、国民经济发展规划,资金有明确管理部门。本项目绩效评价依据如下:

①第八届全国人大常委会,《中华人民共和国预算法(2014年修正)》(2018年12月29日)

②财政部,《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)

③财政部,《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预

(2011) 416号)

④《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
(2018年9月1日)

⑤《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》
(国办发〔2015〕42号)

⑥唐山高新区党政联席会议纪要 ([2017]4号)

⑦唐山高新技术产业开发区行政审批局 (唐高行审
[2017]14号)

⑧唐山高新技术产业开发区财政局 (唐高财[2017]34号)

⑨唐山高新技术产业开发区财政局 (唐高财[2017]33号)

⑩唐山高新技术产业开发区行政审批局 (唐高行审稳
[2017]4号)

⑪唐山高新技术产业开发区行政审批局 (唐高行审
[2017]20号)

⑫唐山高新区党政联席会议纪要 ([2018]2号)

⑬唐山高新技术产业开发区行政审批局 (唐高行审
[2018]15号)

⑭唐山高新技术产业开发区行政审批局 (唐高行审
[2021]13号)

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

(一) 项目绩效目标

通过引入社会资本，由社会资本负责本项目投资、建设和运营维护，提升项目区域内市政基础设施建设水平、提供投资潜力和当地居民的生活质量水平，进一步推动当地经济的快速发展，提高当地居民幸福感与舒适度，提高当地就业环境，促进城市发展。政府方通过绩效评价的实施，对本项目的各项工程进行监管，保证工程的完工时间和施工质量，督促项目公司按时竣工，并且可以监督该项目在建设过程中，是否充足考虑产生的社会效益、生态效益和人民群众利益。

项目运营期，项目公司应对各市政道路及雨水方沟的养护、安全、服务等系统进行计划、组织、控制、协调，为本项目的使用者提供优质的道路及优质的服务。按照有关政策和技术规范要求，定期或者经常性对项目运行状况进行检测、检查和维护，使项目及附属设施处于良好状态。加强对项目的组织、管理、财务、档案、信息公开等运营情况的管理，提高运营水平和运营效率。通过本项目实施，完善河北省唐山高新区的交通路网建设，满足经济发展对于道路运输的需求，加速平衡区域间的经济交流，推动沿线产业带协同发展，带动地方经济的发展，对唐山高新区经济、社会、生态环境等带来积极影响。

（二）项目绩效评价指标设定

项目绩效评价指标的设置与评价对象密切相关，全面反映项目决策、过程、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵明确、具

体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价标准和标准具有一致性，便于评价结果相互比较。

针对项目情况，从项目决策、项目过程、项目产出及项目效益四个方面拟定绩效评价指标，初步设定 11 个二级指标、27 个三级指标，37 个四级指标。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，项目决策指标权重为 20%，项目过程指标权重为 20%，项目产出指标权重为 30%，项目效益指标权重为 30%（2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系见附表 1）。

具体的评价内容包括：

1. 项目决策，包括项目立项、绩效目标和资金投入。
2. 项目过程，包括资金管理和组织实施。
3. 项目产出，包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本。
4. 项目效益，包括项目效益和满意度。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价的目的

1. 评价项目资金使用的有效性

通过对 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目的绩效评价，了解和掌握项目预算专项资金的使用效率和效益及项目实施的具

体情况，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

2. 发现问题、解决问题，提高项目管理水平

促使项目承担单位根据绩效评价中发现问题，认真加以整改，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标并加强项目管理，提高管理水平和财政资金的使用效益，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

（二）绩效评价的目标

本项目的最终目标是提升项目区域内市政基础设施建设水平、提供投资潜力和当地居民的生活质量水平，进一步推动当地经济的快速发展，提高当地居民幸福感与舒适度，提高当地就业环境，促进城市发展。本项目绩效评价的目标包括：

1. 项目专项资金管理和使用的效率和效果。
2. 针对项目专项资金管理和使用过程中存在的问题，提出加强管理、提高财政专项资金使用效益的合理化建议。

（三）绩效评价标准和评价方法

本次绩效评价遵循科学规范、客观公正、绩效相关等原则，依据从投入、过程管理到项目产出、效益的绩效评价逻辑路径，采取询问查证、实地探查和专家评议相结合的方法开展评价工作，通过现场采集的项目基础数据、收集的评价相关资料及问卷调查信息为基础，综合运用定量和定性分析相结合的方法，

对项目进行客观公正的评价。本次评价结果采取百分制，按照综合评分划分为 4 个等级，其中 90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差，评价结果等级标准详见表 2。

表 2 绩效评价结果等级标准

| 评价等级 | 评价标准 | 绩效定义 |
|---------|--------------------|-------------|
| I 级：优 | 90 分-100 分（含 90 分） | 很理想，可持续性强 |
| II 级：良 | 80 分-90 分（含 80 分） | 较理想，较强可持续性 |
| III 级：中 | 60 分-80 分（含 60 分） | 一般理想，中等可持续性 |
| IV 级：差 | 0 分-60 分 | 不理想，欠可持续性 |

1. 询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，以现场或非现场方式，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

2. 专家评议法

咨询相关的专家，通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

3. 问卷调查法

通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放、收集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置受益群体满意度指标来评价项目绩效。

（四）绩效评价实施过程

1. 评价前期准备阶段（2025 年 7 月）

评价前期准备阶段主要工作包括：

第一，成立评价组，明确工作范围和职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排。预算绩效评价工作设立评价小组，具体负责预算绩效评价的组织实施工作，负责评价工作中各类问题协调、处理，负责预算绩效评价报告的汇总、提交、评审及意见反馈、上报等常规性业务工作。

第二，绩效评价工作小组收集项目政策文件，了解项目的内容和特点，确定评价目的、评价范围、评价原则，形成评价思路，制定绩效评价工作方案、评价基础表、设计调查问卷等。对项目绩效评价指标体系进行研究和分析，在总体了解项目情况后开展绩效评价进场工作。

第三，组织评价组人员进行业务培训。学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对项目情况作进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

2. 评价指标体系及方案设计阶段（2025年8月）

①拟定评价指标体系及设计绩效评价方案

接受委托后，组织评价组人员对项目基础资料进行认真学习和了解，拟定《2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系》。（详见附表1）。

②完善评价指标体系和绩效评价方案

拟定指标体系并征求唐山高新区财政局和相关专家意见后，对实施方案和指标体系进行补充和完善。拟定的评价实施方案，征求唐山高新区财政局及咨询专家意见后定稿，提交唐山高新区财政局，供其下达评价通知时参考。

3. 评价实施阶段（2025年9月）

评价组将评价项目基础数据表、问卷调查表等发送至相关单位填报。评价组在既定的日期进场核查，包括对资金使用情况、项目实施管理情况、项目产生的效益效果以及受益群体满意度情况的核查分析，按照计划进度完成对项目提交数据的审核、调整及整理汇总，对项目绩效进行真实、客观的评价。

①在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价。

A. 评价组到现场收集、汇总、整理项目资料，检查、核实项目资料中的数据后，确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

B. 对项目实施情况进行检查。

1) 在听取唐山高新区城建局对项目实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

2) 进行实地核实。

3) 实地检查的形式：采取座谈、现场核实、走访、调查问卷、查阅资料等方式。

C. 评价内容：

1) 检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、配套制度建设情况：是否有专门的领导机构，是否有完善的管理制度，包括资金管理、日常监管、档案管理等。

2) 检查项目计划完成情况：完成的指标数据是否真实无误。

3) 检查项目管理情况：领导机构和任务是否明确、责任是否清楚、是否定期举行分管领导主持的工作会议或工作交流会议；项目管理台账是否建立、内容是否规范齐全、数据是否正确；是否对项目执行情况和质量情况进行检查指导；是否按时报送信息。

4) 检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投入；

5) 检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

6) 检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金。

D. 结合检查情况，评价组对项目进行问卷调查，按照使用对象的一定比例进行项目的满意度调查。

②综合评价。

评价组在全面分析整理被检查项目相关数据资料的基础上，总结检查情况，对照评价指标和标准，进行综合评议与打

分，得出评价结论，撰写评价报告。

③评价实施具体程序。

评价组到实地检查→评价组成员汇报检查情况进行打分→得出评价结论，评价组撰写评价报告。

4. 评价报告阶段（2025 年 10-11 月）

绩效评价小组根据绩效评价的原则和方法，对采集的基础资料进行分类整理、汇总和分析，通过对比核实，以验证成效、发现问题。依据制定的评价标准和评分规则，对项目进行独立、客观、公正的评分，并围绕项目管理、项目产出、项目效益等方面撰写绩效评价报告，针对存在的问题提出相关建议，在征求被评价单位意见和建议的基础上，形成正式绩效评价报告。

2025 年 11 月出具评价报告，主要工作包括：

①对被检查项目的绩效评价统计表及相关资料进行分析汇总；

②按照《河北省财政支出绩效评价实施办法》规定的格式，形成项目绩效评价报告初稿，征求唐山高新区财政局意见，补充完善评价报告；

③形成唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价报告，提交唐山高新区财政局审核。

（五）评价工作组织

项目绩效评价组织实施和管理部门是唐山高新区财政局，

受唐山高新区财政局委托，我们对唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目进行绩效评价。

四、绩效评价指标分析情况

项目立项符合相关要求，项目绩效目标、绩效指标设置简单、合理性及细化量化不足；项目专项资金落实与到位情况一般，项目资金使用及分配合理，管理制度较健全，制度执行较为有效，项目质量可控，实施程序比较规范；项目产出较为符合要求。项目实施整体效益较高，相关利益群体满意度显著提升。项目绩效评价指标具体分析如下：

（一）项目决策绩效分析（总分 20 分，得分 18 分）

该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面考察项目决策的规范性、合理性和可行性。

1. 项目立项

① 立项依据充分性

唐山高新区市政基础设施 PPP 项目完全符合国家关于发展交通运输业的产业政策。该项目的建设，极大地改变高新区的交通条件，改善交通环境，提高路网的通行能力和整体服务水平，保证道路的通畅，方便人们出行和进行各种活动，有利于进一步加强高新区和其他地区的联系，促进高新区两个文明建设的开展，具有明显的社会效益。对唐山市新老城区的协调发展、工业的发展、商贸的繁荣、当地环境的改善和国民经济的腾飞有着重要作

用。项目立项与政策法规相符，符合发展规划。该项指标不扣分。

②立项程序合规性

2017年4月11日，唐山高新区党政联席会议原则通过《高新区市政基础设施 PPP 项目初步实施方案》，唐山高新技术产业开发区行政审批局同意高新区市政基础设施 PPP 项目，项目审批流程完整。项目于2017年12月18日发布采购社会资本方的招标公告，招标方式为公开招标。2018年1月8日开标，并于2018年3月12日，由招标代理机构向唐山市市政建设总公司发出中标通知书，最终确定唐山市市政建设总公司为中标单位，招标程序合规。2018年2月6日，唐山高新区党政联席会议审议通过《高新区市政基础设施 PPP 项目合同》，PPP 项目合同签署并备案。该项指标未扣分。

③项目可行性

唐山高新技术产业开发区行政审批局审批通过《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目可行性研究报告》、《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目初步设计》、《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目社会稳定风险分析报告》。唐山高新技术产业开发区财政局通过论证《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目财政承受能力论证报告》、《高新区市政基础设施 PPP 项目物有所值评价报告》。项目具有技术可行性、通过财政承受能力论证、通过社会稳定风险评估，物有所值。该项指标未扣分。

2. 绩效目标

项目绩效目标细化分解至三级具体可衡量的绩效指标，但指标设定过于简单，细化量化不足。绩效目标指标匹配度不够，如设置修建道路长度、项目验收合格率等 PPP 项目建设期指标。绩效目标合理性不够。绩效目标明确性、合理性、可衡量性指标共计扣分 2 分。

3. 资金投入

① 资金来源合理性

《唐山高新区管委会关于唐山高新区市政基础设施 PPP 项目在运营期内每年可行性缺口补助资金纳入年度预算的批复意见》，同意将唐山高新区市政基础设施 PPP 项目在运营期内每年可行性缺口补助资金纳入年度预算。同时要求唐山高新区城建局加强对该项目的资金监管，确保资金安全合理，高效使用，并将资金使用情况及时向管委会报告。项目资金来源合理。该项指标未扣分。

② 资金测算准确性

《唐山高新区城乡建设管理局关于拨付 2024 年度高新区市政基础设施 PPP 项目可行性缺口补助费和相关咨询费的请示》[唐高建字(2025)6 号]中根据《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目合同》第九章付费机制条款的约定：可行性缺口补助金额=可用性服务费+运营维护费用-运营期收益。

A. 2024 年度可用性服务费=项目总投资/(合作期-建设

期)+融资利息+资本金利息±根据 PPP 协议核算的项目建设管理考核奖罚金额。其中：

2024 年度项目总投资=40451.0769÷10=4045.1077 万元；

融资利息=(40451.0769×80%×4.65%)=1504.7801 万元；

资本金利息=(40451.0769×20%×6.45%)=521.8189 万元；

结合公式计算 2024 年度可用性服务费

=4045.1077+1504.7801+521.8189=6071.7067 万元。

B. 运营维护费经第三方（唐山汉华会计师事务所（普通合伙））专项审核，确定为 246.2026 万元。合同约定运维期合理利润率为 8%；同时，依据补充合同约定，本次扣减运营维护费 8 万元。因此，2024 年度运营维护费=246.2026 万元 × (1+8%)-8 万元=257.8988 万元。

综上，2024 年度市政基础设施 PPP 项目政府付费（可行性缺口补助）金额为 6071.7067 万元+257.8988 万元=6329.6055 万元。

可行性缺口补助按合同约定方式计算，运营维护费经过第三方审核，资金测算准确。该项指标未扣分。

（二）项目过程绩效分析（总分 20 分，得分 14 分）

该指标主要从资金管理和组织实施两个方面考察项目过程组织实施管理的质量。

1. 资金管理

①资金到位、使用及支付情况

2024 年度市政基础设施 PPP 项目政府付费（可行性缺口补助）金额为 6329.6055 万元，运营期绩效评价费用 25 万元，成本监审费 9 万元。2024 年度申请《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目》预算 3500 万元，2025 年 1 月 24 日跨年支付 2024 年度可行性缺口补助 3000 万元，2024 年 11 月 15 日支付 12.5 万元绩效评价咨询服务费，2025 年 1 月 24 日跨年支付 12.5 万元绩效评价咨询服务费。2024 年 12 月 27 日从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等 52 个项目》专项经费中列支 9 万元成本监审费。

2024 年度政府付费仅支付 3000 万元且跨年支付，政府付费资金到位情况不理想；成本监审费 9 万元从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等 52 个项目》专项经费中列支，占用其他专项经费，未专款专用，违规使用专项资金；绩效评价咨询费和成本监审费按时支付，资金支付较为及时。资金到位情况、资金使用合规性、资金支付及时性指标共计扣分 4 分。

②财务管理规范性

城建局 2024 年 5 月 13 日制定实施《高新区城乡建设管理局财务管理制度（试行）》，至今实施 1 年 6 个月仍在试行。该制度中并未提及 PPP 项目资金使用要求，且未制定专门针对 PPP 项目资金的财务管理制度。

城建局 2017 年 3 月 29 日制定了《唐山高新区城市建设管理局高新区市政基础设施 PPP 项目内控管理制度》。

项目公司制定了《唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司财务管理制度》和《唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司内控管理制度》，但项目公司内控管理制度全篇为对员工的管理，并不是内控制度。

综合以上内容，该项指标扣分 1 分。

2. 组织实施

①项目管理制度健全性

京唐新城工程管理有限公司制定了一系列项目管理制度，如：工程质量管理体系、公司安全管理制度、公司内部沟通管理制度、环境保护组织措施及技术措施、群体性事件应急处置措施、安全管理和突发事件管理、安全管理和突发事件管理、高新区市政基础设施 PPP 项目运营维护方案、高新区市政基础设施 PPP 项目运营管理手册等。项目管理制度较为健全。但唐山高新区城建局未针对 PPP 项目制定专门的制度。该项指标扣分 1 分。

②项目执行规范性

项目公司制定了高新区市政基础设施 PPP 项目运营维护方案、高新区市政基础设施 PPP 项目运营管理手册，每年 9 月份提交下一年度的年度运营维护计划，经批准后下一个运营年度进行合理实施。填写日常巡查记录单及巡查汇总表。按季

度提交运营报告，于每年 1 月份、4 月份、7 月份和 10 月份进行提交。按合同约定履行 PPP 项目运维义务。该项指标未扣分。

③第三方服务管理

为确保 PPP 项目政府付费依法依规进行，唐山高新区城建局委托河北百程工程管理服务有限公司在运营期每年进行两次绩效评价工作。唐山高新区城建局委托唐山汉华会计师事务所（普通合伙）对唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司负责运维的唐山高新区市政基础设施 PPP 项目运营期内实际发生的运营维护费用情况进行专项审核，发表审核意见，出具专项资金审核报告。该项指标不扣分。

（三）项目产出绩效分析（总分 30 分，得分 26 分）

该指标主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察绩效目标完成的产出情况。

1. 产出数量

①基础设施正常运行率

根据项目公司提供的 2024 年度运维记录，表明项目公司对 PPP 项目中道路、雨水方沟、路灯等基础设施进行正常维护，维护时间涵盖 12 个月。唐山高新区城建局对项目公司的日常维护进行监管，根据监管记录表明 2024 年 4 月-9 月，项目公司运维正常，但未提供 2024 年度其他月份的监管记录。基础设施实际运行时间/应运行时间×100%（年度）=12 个月/12 个月=100%。该项指标不扣分。

②基础设施运营维护频次完成率

根据唐山高新区市政基础设施 PPP 项目项目运营维护方案和唐山高新区市政基础设施 PPP 项目 2023-2024 年度运营维护作业计划书,项目公司每年 9 月份提交下一年度的年度运营维护计划,按季度提交运营报告,于每年 1 月份、4 月份、7 月份和 10 月份进行提交。根据提交的四个季度运维报告,项目公司按计划完成基础设施运营维护。实际维护次数/计划维护次数 $\times 100\%$ (年度)=4 个季度/4 个季度=100%。该项指标不扣分。

2. 产出质量

根据项目公司提供的 2024 年度运维记录、城建局对项目公司的日常维护进行监管、项目公司四个季度运维报告以及现场调研情况,项目公司按运维手册及运维方案进行基础设施运营维护,道路及设施完好,设施正常运行。道路及设施完好情况、设施正常运行情况指标不扣分。

3. 产出实效

①运行维护记录完整性

项目公司日常的运营维护需填写日常巡查记录单、月度巡查记录汇总表、月度维护作业汇总表、月度维护项目工程量汇总表,留存日常巡查照片,编写季度运营报告。但巡查记录汇总表中的巡查时间、巡查人员未填写。运行维护记录及时但不完整。运行维护记录完整性指标扣分 0.5 分。

②运营维护响应时效

项目公司制定了《运营期突发事件应急处理预案》，预案中注明：公司实行 24 小时工作值班，随时做好处理突发事故的准备，建立健全值班制度。该项指标不扣分。

4. 产出成本

①成本节约情况

从成本节约情况进行评价，通过成本节约率反映和考核项目的成本节约程度。

项目预算成本 3500 万元，政府付费支付 3000 万元，绩效评价咨询费支付 25 万元，实际成本共计 3025 万元，成本节约率= $[(\text{预算成本}-\text{实际成本})/\text{预算成本}] \times 100\% = (3500-3025)/3500=13.58\%$ （计算基数未包含使用其他经费支付的 9 万元监审费），低于 60%。该项指标扣分 3.5 分。

②成本监审合规性

城建局与唐山汉华会计师事务所（普通合伙）签订唐山高新区市政基础设施 PPP 项目 2024 年度运营期审计业务约定书，对实际发生的运营维护费用情况进行专项审核，发表审核意见，出具专项资金审核报告。成本监审合规，该项指标不扣分。

（四）项目效益绩效分析（总分 30 分，得分 24 分）

该指标主要从实施效益和满意度两个方面考察项目效益情况和服务对象的满意程度。

1. 项目效益

①社会效益

项目社会效益主要通过交通便利性是否提升指标衡量，PPP 项目建设目的是改变高新区的交通条件，改善交通环境，提高路网的通行能力和整体服务水平，保证道路的通畅，方便人们出行和进行各种活动，有利于进一步加强高新区和其他地区的联系。根据问卷调查结果，84.29%的社会公众认为项目建成后平均出行时间明显缩短。交通便利性提升显著，该项指标不扣分。

②经济效益

A. 对周边经济拉动作用

PPP 项目建设目的包括对唐山市新老城区的协调发展、工业的发展、商贸的繁荣起到重要作用，根据高新区京唐智慧港片区基础设施示意图、现场调研情况以及和相关工作人员交谈，PPP 项目建成后，已吸引多家企业入驻，如：中国二十二冶、帝马科技有限公司、唐山德伯特机械有限公司等。建成唐山幼儿师范高等专科学校、小学等。由于涉及多个部门，相关支撑材料无法获取，城建局也未能提供任何书面材料。因此，对周边经济拉动作用无法做出准确判断。该项指标扣分 1 分。

B. 运营收入实现情况

根据《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目合同》第九章付费机制条款的约定： $\text{可行性缺口补助金额} = \text{可用性服务费} + \text{运营维护费用} - \text{运营期收益}$ 。根据与相关工作人员交谈，PPP 项目目前没有取得路灯杆广告服务的第三方使用者付费收入，是

否产生间接经济效益缺乏数据支撑。该项指标扣分 3 分。

③环境效益

A. 生态环境改善情况

《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目可行性研究报告》列明运营期间交通噪声和汽车尾气等环境污染防治对策，根据《河北省唐山高新区市政基础设施 PPP 项目 2024 年度运营期绩效评价报告》显示，在河北省生态环境厅、唐山市生态环境局等官方网站上未查询到 PPP 项目环保问题相关处理通报记录。根据现场调研，道路沿线建有绿化带，在一定程度上抵消空气污染。该项指标不扣分。

B. 能源资源节约

《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目可行性研究报告》列明运营期间节能措施，包括：提高道路照明系统的效益，改善交通条件。通过采用合理的布灯方式，选用 LED 高压钠灯，选用低耗能镇流器、注意对照明设施的保养、维修，搞好照明供电及控制等多种方式提高道路照明系统效益。在可能的条件下尽量提高道路线型标准、减缓纵坡和采用高等级路面，改进交通信号，建立单行线网络，拓宽交叉路口等方式改善交通条件。根据工程竣工验收报告结论，工程符合国家现行标准及规范要求，工程质量合格。该项指标不扣分。

2. 满意度

从社会公众、政府机构、社会资本方三个方面评价对 2024

年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目的满意程度，根据问卷调查结果，结合实地调研与受访对象访谈，了解到对该项目较为满意。公共服务满意度=（公共服务满意程度/有效抽样调查人数）×100%，公共服务满意度为 94.29%。政府满意度=（政府满意程度/有效抽样调查人数）×100%，政府满意度为 90%。社会资本方满意度=（社会资本方满意程度/有效抽样调查人数）×100%，社会资本方满意度为 87.5%。综合三项满意度，该项指标扣分 2 分。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

评价组运用指标评价体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，对 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价综合得分为 82 分，项目绩效评价指标权重和评分结果详见表 2。

表 3 项目绩效评价指标权重和评分结果表

| 评价指标 | 权重 | 评级分值 | 项目得分 | 绩效评价 |
|------|------|------|------|------|
| 决策 | 20% | 20 | 18 | 合理可行 |
| 过程 | 20% | 20 | 14 | 管理有效 |
| 产出 | 30% | 30 | 26 | 产出较多 |
| 效益 | 30% | 30 | 24 | 效益较高 |
| 综合评价 | 100% | 100 | 82 | 良 |

（二）项目综合评价结论

根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕

10号)、《唐山市项目支出绩效评价管理办法》(唐财绩〔2020〕3号文件)等文件的精神,评价组对2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目的项目决策、项目过程、项目产出及项目效益等方面进行了全面的绩效评价,经过分析评价,项目绩效评价等级为“良”。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

(一) 主要经验做法

1. 委托第三方专业机构开展绩效评价

唐山高新区城建局委托河北百程工程管理服务有限公司进行年度运营期绩效评价,分上半年和下半年两次实施,评价结果直接与政府付费挂钩(如可行性缺口补助计算)。这确保了评价的客观性和专业性,符合《政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理操作指引》要求。

2. 成本监审与绩效评价联动机制

唐山高新区构建“第三方监审+费用调整”的联动机制,委托唐山汉华会计师事务所开展专项成本监审。监审工作以年度为周期,监审结果直接作为运维费核算的核心依据,形成“监审-核算-支付”的全链条管控,既防止社会资本方虚增成本、套取财政资金,又为财政支出提供清晰的成本依据,强化了资金使用的精准性和风险控制,提升资金使用效率。

3. 全过程政策依据保障

唐山高新区将政策合规作为 PPP 项目推进的核心前提，构建“国家-省市-区级”三级政策支撑体系，确保项目立项有规可依、有章可循。在国家层面，严格遵循《财政支出绩效评价管理办法》等文件要求；在省市层面，落实《唐山市项目支出绩效评价管理办法》等地方规定；在区级层面，以高新区党政联席会议纪要、行政审批局批复、财政局论证意见等为具体依据。

（二）存在的问题

1. 项目绩效目标、绩效指标设置简单、合理性及细化量化不足

项目绩效目标设置简单。设定为“改善投资环境，促进区域发展给企业和群众提供便利通行条件”。未反映项目关于生态环境、经济效益等目标。

绩效指标设置简单、细化量化不足。效果指标只设定了社会效益指标，未设定生态效益、经济效益、可持续影响指标，已设定指标缺乏量化指标值，仅凭工作经验判断。满意度指标只设定了群众满意度，未将 PPP 项目中的政府和社会资本方作为满意度调查对象。

绩效指标设置不合理。项目绩效产出指标中数量指标设置为修建道路长度，产出指标中质量指标设置为项目验收合格率，这两项指标属于 PPP 项目建设期指标，非运营期指标。

2. 市政基础设施 PPP 项目核算不规范

依据《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目合同》约定，项目建设期为 2018 年 9 月 29 日至 2021 年 9 月 28 日，共计三年。项目已办理竣工决算并于 2023 年进行了竣工决算审计，按照《政府会计准则第 10 号——政府和社会资本合作项目合同》（2024 年 1 月 20 日已废止），会计核算应确认为“PPP 项目资产”，并同时贷记“PPP 项目净资产”，但通过查看 2021 年-2023 年记账凭证和账簿，并未发现“PPP 项目资产”账户和任何资本化的账户（如在建工程），全部计入“业务活动费用”中。2024 年 1 月 26 日财政部发布《政府会计准则制度解释第 7 号》，单位应当自本解释施行之日起，转销 PPP 项目资产、PPP 项目净资产账面余额，借记“PPP 项目净资产”科目，贷记“PPP 项目资产”科目；借贷方存在差额的，单位应当按照差额并根据资产类别借记“固定资产”、“公共基础设施”等科目。通过查看记账凭证未发现相应会计处理过程。没有任何资本化痕迹。

预算一体化后财务会计仍通过零余额账户用款额度科目进行核算，尚未直接以支出定收入（预算一体化后零余额账户用款额度科目已取消）。

3. 专项资金使用不合规，使用其他项目资金支付

城建局提供的项目名称为唐山高新区市政基础设施 PPP 项政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费《预算项目绩效表》中资金用途内容为：预算数 3500 万元，财政资金

3500 万元（本级资金 3500 万元），主要用于唐山高新区市政基础设施 PPP 项政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费。项目名称为唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等项目《预算项目绩效表》中资金用途内容为：预算数 1370.816615 万元，财政资金 1370.816615 万元（本级资金 1370.816615 万元），主要用于唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等项目。

但 2024 年度成本监审费从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等 52 个项目》专项经费中列支，未按预算用途执行。

4. 政府付费延迟，未按规定金额和时间支付

根据《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目合同》第九章付费机制条款的约定，2024 年度政府付费（可行性缺口补助）金额为 6329.6055 万元。付款时间为按季度支付，由城建局按季度向财政部门提交应付服务费金额（附季度绩效考核结果），财政部门按照城建局付款计划，在下一季度终了一个月内将资金下达城建局，由城建局拨付乙方的指定账户。但 2024 年度实际支付可行性缺口补助费 3000 万元，付款时间为 2025 年 1 月 24 日。损害了社会资本方的合法权益，削弱其投资积极性，更将影响项目运营稳定性、公共服务质量保障，长远来看还将破坏政府信用体系，阻碍区域 PPP 模式可持续发展。

5. 财务管理制度不健全

城建局仅建立本局试行财务管理制度，未针对 PPP 项目建设期及运营期的财务管理特点、资金流转规律、风险防控要求制定专门的财务管理制度，导致 PPP 项目资金使用缺乏针对性监管依据，资金支付、核算、审核等关键环节的操作标准不明确，容易出现资金使用不规范、监管缺位等问题。同时，项目公司虽名义上建立了内控制度，但内容仅围绕员工考勤、行为规范等日常管理，未涵盖 PPP 项目资金管理、运营成本控制、财务风险预警、关联交易管控等核心内控要素，内控制度与项目运营管理实际需求严重脱节，“张冠李戴”现象突出，无法发挥内控对财务活动的约束和规范作用，难以防范财务风险和运营风险。

6. PPP 项目社会资本运营能力不足，运营期收益性差

根据与相关工作人员交谈，PPP 项目目前没有取得如路灯杆广告服务的第三方使用者付费收入，是否产生间接经济效益缺乏数据支撑。社会资本方在商业开发、用户服务等方面经验不足，难以挖掘潜在收益。运营效率低下导致可行性缺口补助增加，产业带动效应未充分释放。

7. 市政基础设施 PPP 项目存在安全隐患

经过现场调研以及与工作人员访谈，目前 PPP 项目中的市政道路已安装交通信号灯和摄像头，但一直未与交通部门协调好，尚未联网，导致社会公众通行存在较大安全隐患，无法实现实时监控与信号联动，交通流量信息无法及时共享，进而增

加了交通事故的风险，行人和车辆的安全得不到有效保障。

8. 对 PPP 项目管理不规范

依据唐山高新区市政基础设施 PPP 项目社会资本方采购（二次）招标文件的内容，中标单位应该同唐山高新技术产业开发区城市建设管理局签署《唐山高新区市政基础设施 PPP 项目一项目合同》（采购编号：RHP-C021700110071-1），截至目前没有依据招标文件签订项目的特许经营协议，双方的责权利未通过特许经营协议方式明确。项目公司唐山高新技术产业开发区京唐新城工程管理有限公司，于 2019 年 4 月 30 日成立，注册资本为 247723340 元整（大写为贰亿肆仟柒佰柒拾贰万叁仟叁佰肆拾元整），经营范围为市政基础设施的建设、管理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），项目公司注册成功，但在经营范围中仅有建设、管理，未见运营。城建局对项目公司负有监管职责，需编制项目实施方案，明确管理相关事宜。

9. 融资合同管理不规范

项目绩效目标明示：“通过引入社会资本，由社会资本负责本项目投资、建设和运营维护，提升项目区域内市政基础设施建设水平、提供投资潜力和当地居民的生活质量水平……。”评审资料中未见社会资本的融资合同，因此无法判断截至目前融资的金额，融资利率，以及项目的融资风险。

（三）对策建议

1. 合理设置绩效目标，细化绩效指标

科学构建绩效指标体系。严格遵循项目特点，坚持目标导向、量化原则，精准提炼核心产出与效益指标，如设置 PPP 项目运营期数量指标、质量指标，细化生态效益、经济效益、可持续影响、满意度指标，量化社会效益指标，确保绩效目标清晰可操作、评价结果客观公正。

2. 规范市政基础设施 PPP 项目资产核算，加强资产管理

依据《政府会计准则第 5 号——公共基础设施》（财会〔2018〕28 号）、《政府会计准则制度解释第 7 号》以及《政府会计准则第 7 号——会计调整》（财会〔2018〕28 号）等文件进行规范处理，将市政基础设施 PPP 项目资产资本化，并加强对资产的管理。

预算一体化后相关会计核算不再通过零余额账户用款额度科目进行核算，直接以费用或支出确定收入。

3. 强化预算刚性约束，明确支出范围与审批流程

城建局应将成本监审费支出调整至“唐山高新区市政基础设施 PPP 项政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费”预算科目下，恢复“唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等项目”资金的完整性与合规性。城建局应加强预算编制的科学性和前瞻性，在年度预算安排中充分考虑绩效评价、成本监审等必要第三方服务支出，杜绝资金挪用。提升资金使用的透明度与可追溯性。依托预算管理一体化系统，实现对专项资

金从预算编制、执行到绩效评价的全流程动态监控。特别是对大额支出、跨项目支付等异常情况设置预警机制，及时发现并阻断不合规操作。

4. 构建“绩效一支付”联动机制，强化财政履约保障与跨部门协同管理

城建局牵头建立“绩效一支付”闭环联动机制，“预算编制与绩效目标挂钩”，确保资金安排与项目需求匹配。确保财政资金提前安排，避免因预算不足或审批滞后导致支付延误。

“绩效评价结果与按效付费直接挂钩”，形成刚性约束。建立跨部门协调机制（如财政、城建局和项目公司），通过季度联席会议审查支付进度，确保按时足额支付，避免跨年延迟。

从根本上提升政府履约能力与支付效率，确保社会资本方合法权益得到有效保障，维护 PPP 项目长期稳定运营。

5. 完善财务管理制度，制定专项资金管理办法

建立健全科学的、对各个项目主体既有约束又有奖惩的激励制约机制。将专项资金的范围、预算编制与执行、项目合同方法、支出范围标准绩效预算管理、项目监督机制、奖惩措施等有关专项资金问题以制度化的形式确定下来。建立从政策控制、过程控制到效率控制的支出控制机制。出台关于财政专项资金管理的若干规定，确定总体原则；在此基础上，再制定特定项目资金的具体管理办法，一个专项资金一个管理办法，以构建一个较为完善的专项资金管理制度框架，保证专项资金在

监督、管理中有制度可依。提高资金使用的安全性、规范性和有效性。

6. 提升社会资本方运营能力，完善政策激励机制

建立专业化运营团队培养体系，借助唐山及周边院校人才资源，重点培养商业开发、用户服务、智慧化运维等核心能力的专业人才。引入多元化的使用者付费模式，在路灯杆等公共基础设施上开展广告、数字营销、智慧灯杆平台租赁等第三方付费业务，形成“硬件+服务”双重收入。设立运营激励机制，对实现新增第三方付费收入、提升服务质量的运营团队给予绩效奖金，鼓励创新。减少政府补贴可行性资金缺口的额度，避免出现 PPP 项目后期运营全部依赖政府补贴现象。

7. 与交通部门协调，尽快完成联网

为尽快消除安全隐患，城建局和社会资本方加强与交通部门的沟通协调，在规定期限内完成信号灯和摄像头的联网接入并对接市级统一交通信控平台，同时签订信息共享协议，由交通管理局与运营方共同成立联席工作组，定期协调技术对接、数据接口标准和故障应急预案，显著提升道路通行安全与管理效率。

8. 规范 PPP 项目管理

一是补签特许经营协议。严格按照 PPP 项目招标文件约定，由政府方出资代表与社会资本方尽快签订《PPP 项目特许经营协议》，明确协议核心内容，包括合作期限、双方权责划

分、运营服务标准、绩效评价机制、收费定价规则、资产移交要求、违约责任与争议解决方式等，为项目全生命周期管理提供明确法律依据。二是完善项目公司经营范围。指导项目公司依法办理经营范围变更登记，在经营范围中补充市政基础设施运营、维护等相关内容，确保与 PPP 项目 BOT 运作模式的核心要求一致，规避合规性风险。三是健全项目监管体系。唐山高新区城建局依据高新区政府授权，编制系统完善的 PPP 项目监管实施方案，明确监管主体、监管内容、监管频次、监管方式（如日常巡查、季度评估、年度审计等），建立“过程监管+绩效评价+结果应用”的全流程监管机制；重点加强对项目运营服务质量、资产维护状况、绩效目标完成情况、安全生产等方面的监管，建立监管台账，及时发现并督促整改存在的问题，确保项目规范高效运营。

9. 加强对融资合同的管理

一是建立融资合同全流程管理机制。全面梳理并归集社会资本方的融资合同及相关附件资料，建立专门的融资合同管理台账，详细记录融资机构、融资金额、融资利率、还款期限、担保方式、违约责任等关键信息，实现融资合同的动态跟踪与管理。二是优化融资结构与成本。抓住当前银行融资利率下降的有利契机，指导社会资本方与融资机构重新协商融资条款，争取降低融资利率、延长还款期限；同时，鼓励社会资本方拓展多元化融资渠道，如发行项目收益债、引入产业投资基金等，

优化融资结构，减少对单一融资渠道的依赖，有效控制融资成本和财政资金支出压力。三是建立融资风险预警机制。定期对项目融资规模、利率波动、还款能力等进行分析评估，识别潜在融资风险（如利率上升风险、资金链断裂风险等），制定风险应对预案；加强对融资资金使用的监管，确保融资资金专款专用，全部用于项目建设和运营维护，杜绝挪用、挤占融资资金的行为，保障项目资金链稳定。

七、绩效评价结果应用

唐山高新区城建局应当高度重视绩效评价结果的应用工作，充分发挥绩效评价以评促管效能，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，努力提高绩效意识和财政资金使用效益。唐山高新区财政局要结合评价结果，对被评价项目的绩效情况、完成程度和存在的问题与建议加以综合分析，建立评价结果在部门预算安排中的激励与约束机制，逐步发挥绩效评价工作的应有作用，财政局要在安排该项目后续资金时给予优先保障，加快资金拨付进度，或在安排该部门其他项目资金时给予综合优先考虑。

八、其他需要说明的问题

本评价报告使用者应注意以下其他事项对评价结论的影响：

本报告基础资料由唐山高新区城建局提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全

过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。

本次评价工作是在评价领导小组和项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。评价报告及结论可能受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

九、附件

（一）附表

附表 1: 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系

附表 2: 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评分表

（二）其他资料

1. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷及问卷统计情况报告

2. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价基础数据表

3. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价现场工作记录表

4. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标支撑材料

附表1：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 |
|-------------|--------------|-------------------|---------------|-----|----------------------|--|--------------------|
| 决策 (20分) | 项目立项 (5分) | 立项依据充分性 (2分) | 政策法规依据 | 2 | 是否符合国家及地方相关政策法规要求 | (1) 符合国家相关政策法规要求 (1分) (2) 符合地方相关政策法规要求 (1分) | 每有一项不合格扣0.5分，扣完为止。 |
| | | 立项程序合规性 (1.5分) | 审批流程完整性 | 0.5 | 是否完成立项、可研、环评、稳评等审批流程 | 完成立项、可研、环评、稳评等审批流程 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | | | 招标程序合规性 | 0.5 | 是否通过公开招标方式确定社会资本方 | 通过公开招标方式确定社会资本方 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | | | 合同签署规范性 | 0.5 | PPP项目合同是否签署并备案 | PPP项目合同签署并备案 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | | 项目可行性 (1.5分) | 技术可行性 | 0.5 | 初步设计、施工图设计是否科学合理 | 初步设计、施工图设计科学合理 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | | | 财政可行性 | 0.5 | 是否通过财政承受能力论证 | 通过财政承受能力论证 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | | | 社会风险评估 | 0.5 | 是否通过社会稳定风险评估 | 通过社会稳定风险评估 (0.5分) | 不合格扣0.5分。 |
| | 绩效目标 (6分) | 绩效目标明确性 (2分) | 目标设定清晰 | 2 | 项目绩效目标是否分解为具体的绩效指标。 | 项目绩效目标分解为具体的绩效指标 (2分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | | 绩效目标合理性 (2分) | 目标与项目内容匹配 | 2 | 目标是否与项目实际内容相符 | 目标与项目实际内容相符 (2分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | | 绩效目标可衡量性 (2分) | 是否设定定量指标 | 2 | 是否有可量化的考核指标 | 考核指标可量化 (2分) | 不合格扣2分。 |
| | 资金投入 (9分) | 资金来源合理性 (3分) | 年度预算安排是否合理 | 3 | 是否纳入年度财政预算 | 纳入年度财政预算 (3分) | 不合格扣3分。 |
| | | 资金测算准确性 (6分) | 可行性缺口补助计算是否准确 | 3 | 是否按合同约定方式计算补助金额 | 按合同约定方式计算补助金额 (3分) | 不合格扣3分。 |
| | | | 运维费用测算是否科学 | 3 | 是否经过第三方审核 | 经过第三方审核 (3分) | 不合格扣3分。 |
| | 资金管理 (8分) | 资金到位情况 (2分) | 政府付费资金到位情况 | 2 | 可行性缺口补助是否到位并按时支付 | 可行性缺口补助到位并按时支付 (2分) | 不合格扣2分。 |
| | | 资金使用合规性 (2分) | 是否存在违规使用 | 2 | 是否按预算用途使用资金 | 按预算用途使用资金 (2分) | 不合格扣2分。 |

附表1：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 |
|-------------|---------------|-----------------------|----------------------|-----|------------------------|-------------------------------|---------------|
| 过程 (20分) | 资金管理 (8分) | 资金支付及时性 (2分) | 是否按合同约定支付 | 2 | 是否按时支付绩效评价、审计费用 | 按时支付绩效评价、审计费用(2分) | 不合格扣2分。 |
| | | 财务管理规范性 (2分) | 是否建立规范的财务管理制度 | 2 | 是否建立资金使用监管机制 | 建立资金使用监管机制(2分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | 组织实施 (12分) | 项目管理制度健全性 (4分) | 是否建立项目管理制度 | 4 | 是否有项目管理、运维、监督制度 | 建立项目管理、运维、监督制度(4分) | 不合格扣4分。 |
| | | 项目执行规范性 (4分) | 是否按合同履行 | 4 | 是否履行PPP合同约定的运维义务 | 履行PPP合同约定的运维义务(4分) | 不合格扣4分。 |
| | | 第三方服务管理 (4分) | 绩效评价机构是否专业 | 2 | 是否委托专业机构进行绩效评价 | 委托专业机构进行绩效评价(2分) | 不合格扣2分。 |
| | | | 审计机构是否独立 | 2 | 是否由独立第三方进行成本监审 | 由独立第三方进行成本监审(2分) | 不合格扣2分。 |
| 产出 (30分) | 产出数量 (8分) | 基础设施正常运行率 (4分) | 基础设施正常运行情况 | 4 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施是否正常运行 | 基础设施实际运行时间/应运行时间×100%(年度)(4分) | 未完成扣4分。 |
| | | 基础设施运营维护频次完成率 (4分) | 基础设施运营维护计划执行情况 | 4 | 是否按运营维护计划进行基础设施运营维护 | 实际维护次数/计划维护次数×100%(年度)(4分) | 未完成扣4分。 |
| | 产出质量 (8分) | 道路及设施完好情况 (4分) | 道路裂缝、坑洼等缺陷发生情况 | 4 | 是否按运维手册及运维方案进行基础设施运营维护 | 按合同进行道路及设施维护(4分) | 不合格扣4分。 |
| | | 设施正常运行情况 (4分) | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施运行情况 | 4 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施是否运行良好 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施运行良好(4分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | 产出时效 (7分) | 运行维护记录完整性 (3.5分) | 巡检日志、维修台账等记录的及时性与完整性 | 3.5 | 是否及时、完整记录运维记录 | 及时、完整记录运维记录(3.5分) | 不合格扣3.5分。 |

附表1：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 |
|-------------|---------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|---|--|---|
| | 产出时效 (7分) | 运营维护响应 时效 (3.5分) | 运营期间问题 处理响应时间 是否达标 | 3.5 | 对突发事件的响应时间是否达标 以保证安全 | 对突发事件随时响应。(3.5分) | 不合格扣3.5分。 |
| | 产出成本 (7分) | 成本节约情况 (3.5分) | 实际成本与预 算成本的对比 情况 | 3.5 | 完成项目计划工作目标的实际节 约成本与计划成本的比率,用以 反映和考核项目的成本节约程度 。 | 成本节约率=[(预算成本-实际成本)/预算成 本]×100%(3.5分) | 成本节约率为100%得3.5分、 90%(含)-100%得3.15分、 80%(含)-90%得2.8分、 60%(含)-80%得2.1分、 60%以下得0分。 |
| | | 成本监审合规 性 (3.5分) | 委托第三方成 本监审情况 | 3.5 | 是否委托第三方进行成本监审, 结果是否合规 | 委托第三方进行成本监审且结果合规(3.5分) | 不合格扣3.5分。 |
| 效益 (30分) | 项目效益 (15分) | 社会效益 (3分) | 交通便利性提 升 | 3 | 项目建成后居民平均出行时间变 化 | 项目建成后居民平均出行时间减少(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | | 经济效益 (6分) | 对周边经济拉 动作用 | 3 | 是否带动周边区域房地产、商业 发展 | 带动周边区域房地产、商业发展(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | | | 运营收入实现 情况 | 3 | PPP项目是否产生运营收入 | 产生运营收入(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | | 环境效益 (6分) | 生态环境改善 情况 | 3 | 是否改善交通噪声、汽车尾气等 环境污染 | 改善改善交通噪声、汽车尾气等环境污染(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 |
| | 能源资源节约 | | 3 | 是否采用节能措施提高照明效益 、改善交通能耗 | 采用节能措施提高照明效益、改善交通能耗 (3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | |
| | 满意度 (15分) | 项目相关方满 意度 (15分) | 公共服务满意 度 | 5 | 居民对道路通行、照明、排水等 服务的满意度调查结果 | 公共服务满意度=(公共服务满意程度/有效抽样 调查人数)×100%(5分) | 公共服务满意度为为100%得5分 、 90%(含)-100%得4.5分、 80%(含)-90%得4分、 60%(含)-80%得3分、 60%以下得0分。 |
| | | | 政府满意度 | 5 | 政府满意情况 | 政府满意度=(政府满意程度/有效抽样调查人 数)×100%(5分) | 政府满意度为100%得5分、 90%(含)-100%得4.5分、 80%(含)-90%得4分、 60%(含)-80%得3分、 60%以下得0分。 |

附表1：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规则 |
|------|------|------|----------|----|-----------|--|---|
| | | | 社会资本方满意度 | 5 | 社会资本方满意情况 | 社会资本方满意度=（社会资本方满意程度/有效抽样调查人数）×100%（5分） | 社会资本方满意度为100%得5分、 90%（含）-100%得4.5分、 80%（含）-90%得4分、 60%（含）-80%得3分、 60%以下得0分。 |

备注：

评价标准：

1. 按优、良、中、差四个档次。其中评分为优的，在各项分值的90%—100%；评分为良在各项分值的80%—90%；评分为中在各项分值的60%—80%；评分为差在各项分值的60%（不含）以下。

2. 涉及“率”的评分一般应通过计算确定。

附表2：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 | 评分 | 扣分原因 |
|-------------|--------------|-------------------|---------------|-----|----------------------|--|--------------------|-----|-------------------------------------|
| 决策 (20分) | 项目立项 (5分) | 立项依据充分性 (2分) | 政策法规依据 | 2 | 是否符合国家及地方相关政策法规要求 | (1) 符合国家相关政策法规要求(1分) (2) 符合地方相关政策法规要求(1分) | 每有一项不合格扣0.5分，扣完为止。 | 2 | |
| | | 立项程序合规性 (1.5分) | 审批流程完整性 | 0.5 | 是否完成立项、可研、环评、稳评等审批流程 | 完成立项、可研、环评、稳评等审批流程(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | | | 招标程序合规性 | 0.5 | 是否通过公开招标方式确定社会资本方 | 通过公开招标方式确定社会资本方(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | | | 合同签署规范性 | 0.5 | PPP项目合同是否签署并备案 | PPP项目合同签署并备案(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | | 项目可行性 (1.5分) | 技术可行性 | 0.5 | 初步设计、施工图设计是否科学合理 | 初步设计、施工图设计科学合理(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | | | 财政可行性 | 0.5 | 是否通过财政承受能力论证 | 通过财政承受能力论证(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | | | 社会风险评估 | 0.5 | 是否通过社会稳定风险评估 | 通过社会稳定风险评估(0.5分) | 不合格扣0.5分。 | 0.5 | |
| | 绩效目标 (6分) | 绩效目标明确性 (2分) | 目标设定清晰 | 2 | 项目绩效目标是否分解为具体的绩效指标。 | 项目绩效目标分解为具体的绩效指标(2分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 4 | 绩效指标不够细化，绩效指标匹配度不够，如设置修建道路长度等建设期指标。 |
| | | 绩效目标合理性 (2分) | 目标与项目内容匹配 | 2 | 目标是否与项目实际内容相符 | 目标与项目实际内容相符(2分) | 按优、良、中、差四个档次。 | | |
| | | 绩效目标可衡量性 (2分) | 是否设定定量指标 | 2 | 是否有可量化的考核指标 | 考核指标可量化(2分) | 不合格扣2分。 | | |
| | 资金投入 (9分) | 资金来源合理性 (3分) | 年度预算安排是否合理 | 3 | 是否纳入年度财政预算 | 纳入年度财政预算(3分) | 不合格扣3分。 | 3 | |
| | | 资金测算准确性 (6分) | 可行性缺口补助计算是否准确 | 3 | 是否按合同约定方式计算补助金额 | 按合同约定方式计算补助金额(3分) | 不合格扣3分。 | 3 | |
| | | | 运维费用测算是否科学 | 3 | 是否经过第三方审核 | 经过第三方审核(3分) | 不合格扣3分。 | 3 | |

附表2：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 | 评分 | 扣分原因 |
|-------------|---------------|-------------------|---------------|----------------|------------------|--------------------|---------------|----|--|
| 过程 (20分) | 资金管理 (8分) | 资金到位情况 (2分) | 政府付费资金到位情况 | 2 | 可行性缺口补助是否到位并按时支付 | 可行性缺口补助到位并按时支付(2分) | 不合格扣2分。 | 1 | 2024年度可行性缺口补助应付金额6329.6055万元,于2025年1月24日跨年支付3000万元 |
| | | 资金使用合规性 (2分) | 是否存在违规使用 | 2 | 是否按预算用途使用资金 | 按预算用途使用资金(2分) | 不合格扣2分。 | 0 | 成本监审费从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等52个项目》专项经费中列支。 |
| | | 资金支付及时性 (2分) | 是否按合同约定支付 | 2 | 是否按时支付绩效评价、审计费用 | 按时支付绩效评价、审计费用(2分) | 不合格扣2分。 | 1 | 资金跨年支付 |
| | | 财务管理规范性 (2分) | 是否建立规范的财务管理制度 | 2 | 是否建立资金使用监管机制 | 建立资金使用监管机制(2分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 1 | 1.城建局建立财务管理制度(试行),但未针对PPP项目专门建立制度。 2.项目公司制定的内控制度,属张冠李戴。 |
| | 组织实施 (12分) | 项目管理制度健全性 (4分) | 是否建立项目管理制度 | 4 | 是否有项目管理、运维、监督制度 | 建立项目管理、运维、监督制度(4分) | 不合格扣4分。 | 3 | 城建局提供的2017年发布的市政基础设施PPP项目内控管理制度,但未针对此项PPP项目制定专门的制度 |
| | | 项目执行规范性 (4分) | 是否按合同履行 | 4 | 是否履行PPP合同约定的运维义务 | 履行PPP合同约定的运维义务(4分) | 不合格扣4分。 | 4 | |
| | | 第三方服务管理 (4分) | 绩效评价机构是否专业 | 2 | 是否委托专业机构进行绩效评价 | 委托专业机构进行绩效评价(2分) | 不合格扣2分。 | 2 | |
| | 审计机构是否独立 | | 2 | 是否由独立第三方进行成本监审 | 由独立第三方进行成本监审(2分) | 不合格扣2分。 | 2 | | |

附表2：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 | 评分 | 扣分原因 |
|-------------|--------------|-----------------------|----------------------|-----|---|---|---|-----|---|
| 产出 (30分) | 产出数量 (8分) | 基础设施正常运行率 (4分) | 基础设施正常运行情况 | 4 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施是否正常运行 | 基础设施实际运行时间/应运行时间×100% (年度) (4分) | 未完成扣4分。 | 4 | 项目公司运维记录涵盖12个月，记录正常。城建局日常监管记录只提供2024年4月-9月，要求城建 |
| | | 基础设施运营维护频次完成率 (4分) | 基础设施运营维护计划执行情况 | 4 | 是否按运营维护计划进行基础设施运营维护 | 实际维护次数/计划维护次数×100% (年度) (4分) | 未完成扣4分。 | 4 | 2024年度全年按计划进行维护 |
| | 产出质量 (8分) | 道路及设施完好情况 (4分) | 道路裂缝、坑洼等缺陷发生情况 | 4 | 是否按运维手册及运维方案进行基础设施运营维护 | 按合同进行道路及设施维护 (4分) | 不合格扣4分。 | 4 | |
| | | 设施正常运行情况 (4分) | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施运行情况 | 4 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施是否运行良好 | 道路、雨水方沟、路灯等基础设施运行良好 (4分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 4 | |
| | 产出时效 (7分) | 运行维护记录完整性 (3.5分) | 巡检日志、维修台账等记录的及时性与完整性 | 3.5 | 是否及时、完整记录运维记录 | 及时、完整记录运维记录 (3.5分) | 不合格扣3.5分。 | 3 | 唐山高新区市政基础设施PPP项目巡查记录汇总表中的巡查时间、巡查人员未填写 |
| | | 运营维护响应时效 (3.5分) | 运营期间问题处理响应时间是否达标 | 3.5 | 对突发事件的响应时间是否达标以保证安全 | 对突发事件随时响应。 (3.5分) | 不合格扣3.5分。 | 3.5 | |
| | 产出成本 (7分) | 成本节约情况 (3.5分) | 实际成本与预算成本的对比情况 | 3.5 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[(预算成本-实际成本)/预算成本]×100% (3.5分) | 成本节约率为100%得3.5分、90% (含) -100%得3.15分、80% (含) -90%得2.8分、60% (含) -80%得2.1分、60%以下得0分。 | 0 | (3500-3025)/3500=13.58% (未包含使用其他经费支付的9万元监审费。 |
| | | 成本监审合规性 (3.5分) | 委托第三方成本监审情况 | 3.5 | 是否委托第三方进行成本监审，结果是否合规 | 委托第三方进行成本监审且结果合规 (3.5分) | 不合格扣3.5分。 | 3.5 | |

附表2：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 | 评分 | 扣分原因 |
|-------------|---------------|-------------------|-----------|-----------------------|--------------------------|--|---|-----|-------------------------------------|
| 效益 (30分) | 项目效益 (15分) | 社会效益 (3分) | 交通便利性提升 | 3 | 项目建成后居民平均出行时间变化 | 项目建成后居民平均出行时间减少(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 3 | 84.29%的社会公众认为项目建成后平均出行时间明显缩短。 |
| | | 经济效益 (6分) | 对周边经济拉动作用 | 3 | 是否带动周边区域房地产、商业发展 | 带动周边区域房地产、商业发展(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 2 | 根据访谈及调研吸引多家企业入驻、建成唐山幼专等学校，但缺乏书面材料支撑 |
| | | | 运营收入实现情况 | 3 | PPP项目是否产生运营收入 | 产生运营收入(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 0 | PPP项目没有直接经济效益，是否产生间接经济效益缺乏数据支撑。 |
| | | 环境效益 (6分) | 生态环境改善情况 | 3 | 是否改善交通噪声、汽车尾气等环境污染 | 改善改善交通噪声、汽车尾气等环境污染(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 3 | |
| | 能源资源节约 | | 3 | 是否采用节能措施提高照明效益、改善交通能耗 | 采用节能措施提高照明效益、改善交通能耗(3分) | 按优、良、中、差四个档次。 | 3 | | |
| | 满意度 (15分) | 项目相关方满意度 (15分) | 公共服务满意度 | 5 | 居民对道路通行、照明、排水等服务的满意度调查结果 | 公共服务满意度=(公共服务满意程度/有效抽样调查人数)×100%(5分) | 公共服务满意度为100%得5分、90%(含)-100%得4.5分、80%(含)-90%得4分、60%(含)-80%得3分、60%以下得0分。 | 4.5 | 样本量较少，满意度为94.29% |
| | | | 政府满意度 | 5 | 政府满意情况 | 政府满意度=(政府满意程度/有效抽样调查人数)×100%(5分) | 政府满意度为100%得5分、90%(含)-100%得4.5分、80%(含)-90%得4分、60%(含)-80%得3分、60%以下得0分。 | 4.5 | 满意度为90% |
| | | | 社会资本方满意度 | 5 | 社会资本方满意情况 | 社会资本方满意度=(社会资本方满意程度/有效抽样调查人数)×100%(5分) | 社会资本方满意度为100%得5分、90%(含)-100%得4.5分、80%(含)-90%得4分、60%(含)-80%得3分、60%以下得0分。 | 4 | 满意度为87.5% |
| | 合计 | | | | 100 | 得分 | | 82 | |

附表2：2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 分值 | 指标解释 | 评价标准 | 评分规制 | 评分 | 扣分原因 |
|---|------|------|------|----|------|------|------|----|------|
| 备注： | | | | | | | | | |
| 评价标准： | | | | | | | | | |
| 1. 按优、良、中、差四个档次。其中评分为优的，在各项分值的90%—100%；评分为良在各项分值的80%—90%；评分为中在各项分值的60%—80%；评分为差在各项分值的60%（不含）以下。 | | | | | | | | | |
| 2. 涉及“率”的评分一般应通过计算确定。 | | | | | | | | | |

2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷

（面向社会公众）

您好！为2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价提供数据支撑，受唐山高新区财政局委托，我们对该项目开展调研。

感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要2-3分钟，请根据您的真实情况填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对相关信息予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1. 您是否使用过唐山高新区市政基础设施PPP项目公路（如纬三路、纬五路等道路）及空港南片区至泥河的雨水排放设施？

A. 经常使用 B. 偶尔使用 C. 从未使用

2. 您认为项目建成后平均出行时间如何变化？

A. 明显缩短 B. 略有缩短 C. 几乎无变化 D. 有所延长

3. 您认为该项目是否改善城市排水系统，减少内涝发生？

A. 明显减少 B. 略有减少 C. 几乎无变化 D. 有所增加

4. 您认为道路的维护状况如何（如路面平整度、排水情况等）？

A. 非常好 B. 较好 C. 一般 D. 较差 E. 非常差

5. 您对道路周边环境（如绿化、卫生、交通标识）是否满意？

A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

6. 您是否认为该项目提升了高新区的整体形象？

A. 明显提升 B. 有一定提升 C. 没有变化 D. 有所下降

7. 您对该项目的建设及运营整体满意度如何？

A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营 期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷

（面向社会公众）

1. 您是否使用过唐山高新区市政基础设施 PPP 项目公路（如纬三路、纬五路等道路）及空港南片区至泥河的雨水排放设施？ [\[单选题\]](#)

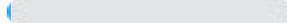
| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.经常使用 | 46 |  65.71% |
| B.偶尔使用 | 18 |  25.71% |
| C.从未使用 | 6 |  8.57% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

2. 您认为项目建成后平均出行时间如何变化？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.明显缩短 | 59 |  84.29% |
| B.略有缩短 | 5 |  7.14% |
| C.几乎无变化 | 4 |  5.71% |
| D.有所延长 | 2 |  2.86% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

3. 您认为该项目是否改善城市排水系统，减少内涝发生？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|---------|----|---|
| A.明显减少 | 60 |  85.71% |
| B.略有减少 | 6 |  8.57% |
| C.几乎无变化 | 3 |  4.29% |

| | | |
|----------|----|--|
| D.有所增加 | 1 |  1.43% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

4.您认为道路的维护状况如何（如路面平整度、排水情况等）？ [\[单选题\]](#)

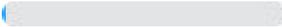
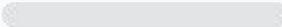
| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常好 | 57 |  81.43% |
| B.较好 | 8 |  11.43% |
| C.一般 | 5 |  7.14% |
| D.较差 | 0 |  0% |
| E.非常差 | 0 |  0% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

5.您对道路周边环境（如绿化、卫生、交通标识）是否满意？ [\[单选题\]](#)

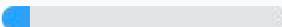
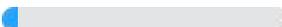
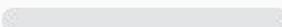
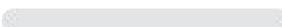
| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常满意 | 58 |  82.86% |
| B.满意 | 9 |  12.86% |
| C.一般 | 3 |  4.29% |
| D.不满意 | 0 |  0% |
| E.非常不满意 | 0 |  0% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

6.您是否认为该项目提升了高新区的整体形象？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|---------|----|---|
| A.明显提升 | 61 |  87.14% |
| B.有一定提升 | 8 |  11.43% |

| | | |
|----------|----|--|
| C.没有变化 | 1 |  1.43% |
| D.有所下降 | 0 |  0% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

7.您对该项目的建设运营整体满意度如何? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常满意 | 59 |  84.29% |
| B.满意 | 7 |  10% |
| C.一般 | 4 |  5.71% |
| D.不满意 | 0 |  0% |
| E.非常不满意 | 0 |  0% |
| 本题有效填写人次 | 70 | |

2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷

（面向政府机构）

您好！为 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价提供数据支撑，受唐山高新区财政局委托，我们对该项目开展调研。

感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2-3 分钟，请根据您的真实情况填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对相关信息予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1. 您认为项目的可用性服务是否达到了合同约定标准？
A. 完全达标 B. 基本达标 C. 部分达标 D. 未达标
2. 您是否认可项目运营维护费用的合理性？
A. 完全合理 B. 基本合理 C. 存在争议 D. 不合理
3. 您认为绩效评价机制是否有效指导了政府付费决策？
A. 非常有效 B. 有效 C. 一般 D. 无效
4. 您认为该项目对高新区经济社会发展的贡献如何？
A. 显著贡献 B. 一定贡献 C. 影响不大 D. 负面影响
5. 您认为该项目是否改善城市排水系统，减少内涝发生？
A. 明显减少 B. 略有减少 C. 几乎无变化 D. 有所增加
6. 你认为该项目是否有助于能源资源节约？
A. 显著节约 B. 略有节约 C. 基本无影响 D. 可能增加消耗
7. 您对该项目的建设及运营整体满意度如何？
A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营 期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷（面 向政府机构）

1. 您认为项目的可用性服务是否达到了合同约定标准？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.完全达标 | 7 | 70% |
| B.基本达标 | 3 | 30% |
| C.部分达标 | 0 | 0% |
| D.未达标 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

2. 您是否认可项目运营维护费用的合理性？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.完全合理 | 7 | 70% |
| B.基本合理 | 3 | 30% |
| C.存在争议 | 0 | 0% |
| D.不合理 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

3. 您认为绩效评价机制是否有效指导了政府付费决策？ [\[单选题\]](#)

| 选项 | 小计 | 比例 |
|--------|----|-----|
| A.非常有效 | 9 | 90% |
| B.有效 | 1 | 10% |
| C.一般 | 0 | 0% |

| | | |
|----------|----|----|
| D.无效 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

4.您认为该项目对高新区经济社会发展的贡献如何? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.显著贡献 | 8 | 80% |
| B.一定贡献 | 2 | 20% |
| C.影响不大 | 0 | 0% |
| D.负面影响 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

5.您认为该项目是否改善城市排水系统，减少内涝发生? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.明显减少 | 8 | 80% |
| B.略有减少 | 2 | 20% |
| C.几乎无变化 | 0 | 0% |
| D.有所增加 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

6.你认为该项目是否有助于能源资源节约? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.显著节约 | 7 | 70% |
| B.略有节约 | 1 | 10% |
| C.基本无影响 | 2 | 20% |
| D.可能增加消耗 | 0 | 0% |

| | | |
|----------|----|--|
| 本题有效填写人次 | 10 | |
|----------|----|--|

7.您对该项目的建设运营整体满意度如何? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|-----|
| A.非常满意 | 8 | 80% |
| B.满意 | 1 | 10% |
| C.一般 | 1 | 10% |
| D.不满意 | 0 | 0% |
| E.非常不满意 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 10 | |

2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷

（面向社会资本方）

您好！为2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价提供数据支撑，受唐山高新区财政局委托，我们对该项目开展调研。

感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要2-3分钟，请根据您的真实情况填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对相关信息予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1. 您认为政府的可行性缺口补助支付是否及时？
A. 非常及时 B. 比较及时 C. 有时延迟 D. 经常延迟
2. 您是否清楚本项目的绩效评价标准与流程？
A. 非常清楚 B. 了解基本内容 C. 略有了解 D. 不清楚
3. 您是否认为绩效评价结果对政府付费具有指导意义？
A. 完全有指导意义 B. 有一定意义 C. 意义不大 D. 无意义
4. 您是否认为运营维护费用的核定过程公开透明？
A. 非常透明 B. 基本透明 C. 透明度一般 D. 不透明
5. 您是否认为项目运营期的管理考核机制公平？
A. 非常公平 B. 基本公平 C. 存在问题 D. 不公平
6. 您认为政府的可行性缺口补助是否有效激励运营积极性？
A. 显著有效 B. 基本有效 C. 效果不明显 D. 存在负面影响
7. 您对该项目的建设运营整体满意度如何？
A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

2024年高新区市政基础设施PPP项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价调查问卷（面向社会资本方）

1.您认为政府的可行性缺口补助支付是否及时？ [单选题]

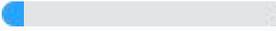
| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常及时 | 17 |  70.83% |
| B.比较及时 | 3 |  12.5% |
| C.有时延迟 | 1 |  4.17% |
| D.经常延迟 | 3 |  12.5% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

2.您是否清楚本项目的绩效评价标准与流程？ [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常清楚 | 18 |  75% |
| B.了解基本内容 | 2 |  8.33% |
| C.略有了解 | 1 |  4.17% |
| D.不清楚 | 3 |  12.5% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

3.您是否认为绩效评价结果对政府付费具有指导意义？ [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|-----------|----|---|
| A.完全有指导意义 | 19 |  79.17% |
| B.有一定意义 | 3 |  12.5% |
| C.意义不大 | 0 |  0% |

| | | |
|----------|----|--|
| D.无意义 | 2 |  8.33% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

4.您是否认为运营维护费用的核定过程公开透明? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常透明 | 19 |  79.17% |
| B.基本透明 | 2 |  8.33% |
| C.透明度一般 | 2 |  8.33% |
| D.不透明 | 1 |  4.17% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

5.您是否认为项目运营期的管理考核机制公平? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.非常公平 | 19 |  79.17% |
| B.基本公平 | 3 |  12.5% |
| C.存在问题 | 0 |  0% |
| D.不公平 | 2 |  8.33% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

6.您认为政府的可行性缺口补助是否有效激励运营积极性? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|---|
| A.显著有效 | 19 |  79.17% |
| B.基本有效 | 3 |  12.5% |
| C.效果不明显 | 1 |  4.17% |
| D.存在负面影响 | 1 |  4.17% |

| | | |
|----------|----|--|
| 本题有效填写人次 | 24 | |
|----------|----|--|

7.您对该项目的建设运营整体满意度如何? [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|----|--------|
| A.非常满意 | 19 | 79.17% |
| B.满意 | 2 | 8.33% |
| C.一般 | 1 | 4.17% |
| D.不满意 | 2 | 8.33% |
| E.非常不满意 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 24 | |

2. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价基础数据表

2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价基础数据表

填报单位：唐山高新区城建局

填表日期：2025 年 8 月 7 日

| 序号 | 调查内容 | 内容填写 | 内容填写依据说明 |
|----|-------------------------------------|---|----------------|
| 1 | 可行性缺口补助金额（政府付费）=可用性服务费+运营维护费用-运营期收益 | <p>（1）2024 年度可用性服务费=项目总投资/(合作期-建设期)+融资利息+资本金利息±根据 PPP 协议核算的项目建设管理考核奖罚金额。其中：</p> <p>2024 年度项目总投资=40451.0769 ÷ 10=4045.1077 万元；</p> <p>融 资 利 息 =(40451.0769 × 80% × 4.65%)=1504.7801 万元；</p> <p>资 本 金 利 息 =(40451.0769 × 20% × 6.45%)=521.8189 万元；</p> <p>结合公式计算 2024 年度可用性服务费=4045.1077+1504.7801+521.8189=6071.7067 万元。</p> <p>（2）运营维护费经第三方专项审核，确定为 246.2026 万元。合同约定运维期合理利润率为 8%；同时，依据补充合同约定，本次扣减运营维护费 8 万元。因此，2024 年度运营维护费=246.2026 万元 × (1+8%) - 8 万元=257.8988 万元。</p> <p>2024 年度市政基础设施 PPP 项目政府付费（可行性缺口补助）金额为 6071.7067 万元+257.8988 万元=6329.6055 万元。</p> | PPP 项目合同及补充合同等 |

| | | | |
|---|--------------------|---|-----------------------|
| 2 | 政府付费资金、绩效评价咨询费到位情况 | <p>实际到位资金：<u>30250000</u>元； 申请资金：<u>35000000</u>元； 资金到位率：<u>86.43%</u>； 资金到位率=(实际到位资金/申请资金)*100%。</p> | 项目专项资金拨付资料、相关凭证、账簿等资料 |
| 3 | 成本监审服务费到位情况 | <p>实际到位资金：90000元； 从《唐山幼专东侧及南侧环境综合提升工程等52个项目》专项经费中列支</p> | 项目专项资金拨付资料、相关凭证、账簿等资料 |
| 4 | 预算执行率 | <p>实际支出资金：<u>30250000</u>元； 预算资金：<u>350000000</u>元； 预算执行率：<u>86.43%</u>； 预算执行率=(实际支出资金/预算资金)*100%。</p> | 拨付资料，相关凭证、账簿等资料 |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

3. 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价现场工作记录表

2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目绩效评价现场工作记录表

| | | | |
|---|--|----|---------|
| 项目名称 | 2024 年高新区市政基础设施 PPP 项目政府付费及相关运营期绩效评价、成本监审服务费项目 | | |
| 日期 | 2025. 8. 8 | 地点 | PPP 项目地 |
| 工作内容 | 现场调研及访谈 | | |
| 工作记录： 1. 沟通 PPP 项目运营期项目公司日常维护事项，如便道砖修缮、日常维修、路灯损坏等。 2. 现场查看各个路段 3. 了解 PPP 项目建设后吸引企业情况、促进就业情况，建设幼专、小学情况。 4. 目前无直接收益，带来一定间接经济效益和社会效益。 5. 目前交通信号灯和摄像头已安装完毕，但尚未联网，道路安全存在安全隐患。建议与交通部门沟通尽快落实。 | | | |