



唐山高新区
京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和
无人机反制系统建设项目绩效评价报告
(2024年)

唐山学院大会计研究中心
二零二五年十一月

唐山高新区

京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和 无人机反制系统建设项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

京唐城际铁路于 2016 年 12 月开工，2022 年 12 月底燕郊至唐山段通车运营。自 2023 年起，京唐城际及津秦高铁部分段承担了暑期专运任务。为了确保暑期警卫的绝对安全、万无一失，河北省公安厅、唐山市公安局先后下发文件，对铁路沿线建设视频监控等安全防护措施进行了统一部署。为贯彻落实上级要求，切实提升铁路安全保障能力，唐山高新区管委会立足实际需求，决定实施“京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目”。该项目旨在通过建设覆盖全面的视频监控系统 and 有效的无人机反制系统，构建人防、物防、技防相结合的安全防控体系，全面提升铁路沿线的风险监测、预警和应急处置能力，确保铁路运输安全畅通。项目的实施是适应新时期铁路安全管理要求的必要举措，也是推进平安铁路建设的具体行动。通过本项目的建设，将实现铁路沿线安全监控从被动处置向主动预警、从单一防范向综合防控的转变，为创建安全、有序的铁路运输环境提供有力技术支撑。

2. 项目主要内容及实施情况

项目依据唐山高新区主任办公会议纪要（〔2023〕16号）设立，按照河北省公安厅制定的《铁路沿线视频监控系统建设技术规范》开展，唐山市公安局高新分局按照相关规定和程序组织实施，共涉及京唐城际 13.2 公里、津秦高铁 5.765 公里，沿线分布多个村庄，地理环境较为复杂。建设内容主要包括全景高点 23 个、全结构化卡口 192 个、普通球机 47 个、无人机反制基站 5 套以及原有系统扩容、技术服务、维保服务、链路电费等。河北省公安厅保密委员会办公室将该项目确定为秘密级涉密政府采购项目，因此项目采用邀请询比价方式，于 2023 年 7 月 25 日成交，成交单位为河北六联通信科技有限公司，成交价格为 16,443,984 元。双方于 2023 年 8 月 4 日签订政府采购合同，9 月 15 日项目验收合格。

3. 资金投入及使用情况

（1）项目财政预算情况

唐山高新区京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目初始成交价为 16,443,984 元，由高新区财政区级财政资金分 5 年给付。根据 2023 年 8 月 4 日签订的项目政府采购合同约定，第 1 次付款支付总价款的 30%，共计 4,933,195.2 元，其余 4 次每次支付总价款的 17.5%，金额为 2,877,697.2 元。2024 年高新区财政局批复当年项目预算 490 万元。2024 年 6 月 7 日，唐山市审计局高新区分局出具了

项目决算审计结果，审定工程实际完成投资 14,666,701.75 元。2024 年 6 月 10 日双方签订补充合同，调整付款比例及金额为第 1 次付款支付总价款的 33.4%，共计 4,898,678.38 元，其余 4 次每次付款总价款的 16.65%，金额为 2,442,005.85 元。

(2) 项目预算支出情况

2024 年唐山高新区京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目资金到位 4,898,678.38 元，支出 4,898,678.38 元。项目资金到位率 99.97%，支出率 100%。

4. 项目决策依据及绩效评价依据

本项目绩效评价依据主要包括：

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日）；
- (2) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- (3) 中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (4) 中共河北省委河北省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54 号）
- (5) 《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩〔2020〕3 号）；
- (6) 《唐山市市级项目支出绩效自评管理办法》（唐财绩〔2020〕4 号）；

(7) 《铁路运输安全保护条例》（中华人民共和国国务院令 第 430 号）；

(8) 《公共安全视频图像信息系统管理条例》（中华人民共和国国务院令 第 799 号）

(9) 《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第 761 号）

(10) 《中华人民共和国保守国家秘密法》（2024 年 5 月 1 日）

(11) 《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 786 号）

(12) 《中华人民共和国政府采购法》（2003 年 1 月 1 日）；

(13) 《涉密政府采购管理暂行办法》（财库〔2019〕14 号）

(14) 《唐山高新区财政性资金管理暂行办法》（唐高发〔2023〕3 号）。

（二）项目绩效目标

通过对唐山高新区京唐城际及津秦高铁沿线全域部署视频监控与无人机反制系统，实现对铁路沿线安全风险的全面感知与智能预警，有效提升铁路安全防护水平和应急处置能力；切实解决沿线复杂地理环境下无人机侵扰、非法入侵等突出安全隐患，构建立体化、智能化的铁路安防体系；全面提升高新

区在重大交通基础设施方面的安全保障能力，为京津冀协同发展提供坚实的交通安全保障。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过对京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价，综合评价项目资金安排的科学性、合理性和实施成效，及时发现项目运作中存在的问题，进一步加强管理，切实发挥财政资金资源配置作用，提高专项资金管理水平和使用效益，为后续同类项目立项和预算安排提供决策依据。

2. 绩效评价的目标

第一，评价京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目资金管理 and 使用的效率和效果。

第二，针对京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目资金管理 and 使用过程中存在的问题，提出加强管理、提高财政专项资金使用效益的合理化建议。

3. 绩效评价的对象和范围

唐山高新区京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目资金投入情况、资金过程管理、项目产出情况、产生的效益及满意度为本次绩效评价对象。结合唐山市公安局高新区分局对唐山高新区京唐城际铁路及津秦高铁

沿线视频监控和无人机反制系统建设的绩效目标，梳理项目管理部门内部管理过程，分析确定项目的评价重点，围绕业务管理部门职能、项目的决策、绩效目标及年度计划的设定，预算资金管理、履职情况、效益完成情况、社会评价、可持续发展情况进行评价，评价的范围为 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价的原则和评价指标体系

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循科学规范、客观公正、绩效相关等原则，依据从投入、过程管理到项目产出、效益的绩效评价逻辑路径。

2. 评价指标体系

为了更好地对项目进行绩效评价分析，我们在充分了解该项目从立项到实施全过程的基础上，根据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、唐山市财政局印发的《唐山市项目支出绩效评价管理办法》（唐财绩〔2020〕3号）等文件相关规定，按照指标相关性、重要性、系统性、经济性原则，结合本项目实际情况，从项目决策、项目过程、项目产出及项目效益四个方面拟定绩效评价指标，设定 12 个二级指标、22 个三级指标、39 个四级指标。

评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，项目决策指标权重为 15%，项目过程指

标权重为 25%，项目产出指标权重为 35%，项目效益指标权重为 25%（项目绩效评价指标体系见附表 1）。

（三）绩效评价标准和评价方法

本次评价结果采用百分制，绩效评价结果分 4 个等级，分别为：90 分（含）以上为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。评价结果等级标准详见表 3：

表 3 评价结果等级标准

评价等级	评价标准	绩效定义
I 级：优	90 分-100 分（含 90 分）	很理想，可持续性强
II 级：良	80 分-90 分（含 80 分）	较理想，较强可持续性
III 级：中	60 分-80 分（含 60 分）	一般理想，中等可持续性
IV 级：差	0 分-60 分	不理想，欠可持续性

本次绩效评价经过资料收集、座谈、问卷调研、实地调研等形式开展评价工作，经过综合分析，对项目的运行情况作出整体判断。

1. 资料收集

从项目实施单位唐山市公安局高新区分局收集资料，整理分析，判断项目立项的合理性、必要性和可行性。通过互联网查阅相关文献，以提供相关分析的理论基础，从而对项目做出更加客观、科学、全面、合理的绩效评价。

2. 座谈

通过与唐山市公安局高新区分局相关人员的联系与协调，听取项目单位对项目实施过程和结果的陈述和分析，总结项目

实施经验和存在的不足，提出问题，及时与唐山市公安局高新区分局进行有效沟通，听取意见和建议，从而为绩效评价和撰写绩效评价报告奠定坚实的基础。

3. 问卷调查

在本次绩效评价过程中，为充分了解项目实施效果，评估项目实施中存在的问题，评价小组设计了《铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设村民满意度调查问卷》，采取线上方式面向铁路沿线周边村民发放问卷，共回收有效问卷 475 份。

4. 现场调研

在初步了解项目基本情况后，进行实地调研，了解项目实施的真实情况和产生的效益，使绩效评价量化指标更充分，确保绩效评价与项目的衔接度更高。

（四）绩效评价工作过程

1. 评价前期准备阶段（2025 年 7 月）

（1）成立评价组，明确工作范围和职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排。

（2）组织评价组人员进行业务培训。学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策，及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对项目情况作进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

(3) 为做好项目评价工作，提高评价的工作效率，由唐山市公安局高新区分局指定联络员，主要负责评价组实地检查过程中与各相关部门的联络工作。

2. 评价指标体系及方案设计阶段（2025年8月）

(1) 拟定评价指标体系及设计绩效评价方案

接受委托后，组织评价组人员对项目基础资料进行认真学习和了解，拟定《2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价指标体系》。在制定的指标体系中，充分考虑项目特点。

(2) 完善评价指标体系和绩效评价方案

拟定指标体系并征求高新区财政局和相关专家意见后，对实施方案和指标体系进行补充和完善。拟定的评价实施方案，征求省高新区财政局及咨询专家意见后定稿，提交高新区财政局，供其下达评价通知时参考。

3. 评价实施阶段（2025年9月至10月）

评价组将评价项目基础数据表、问卷调查表等发送至相关单位填报。评价组进场核查，包括对资金使用情况、项目实施管理情况、项目产生的效益效果以及受益群体满意度情况的核查分析，按照计划进度完成对项目提交数据的审核、调整及整理汇总，对2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效进行真实、客观的评价。

(1) 在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价

A. 评价组收集、汇总、整理项目资料，检查、核实项目资料中的数据后，确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

B. 对项目实施情况进行检查：

第一，在听取唐山市公安局高新区分局对项目实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

第二，采取座谈、调查问卷、查阅资料、实地调研等方式进行核查。

C. 评价内容：

第一，检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、配套制度建设情况：是否有专门的领导机构，是否有完善的管理制度包括资金管理、技术服务、考核奖罚、档案管理等。

第二，检查项目计划完成情况，完成的指标数据是否真实无误。

第三，检查项目的建设质量，项目建设内容是否达到建设标准。

第四，检查项目管理情况，领导机构和任务是否明确、责任是否清楚；项目建设台账是否建立、内容是否规范齐全、数据是否正确；是否对项目建设情况和质量情况进行检查指导；是否按时报送信息。

第五，检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投入。

第六，检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范、会计报表是否能真实反映收支结余等情况；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

第七，检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金；有无另行安排项目管理经费，项目管理经费有无挤占专项资金。

D. 结合检查情况，评价组将对项目进行满意度问卷调查。

（2）综合评价

评价组在全面分析整理被检查项目的相关数据资料的基础上，总结检查情况，对照评价指标和标准，进行综合评议与打分，得出评价结论，撰写评价报告。

（3）评价实施具体程序

评价组按照实地检查、评价组成员汇报检查情况并进行打分、得出评价结论，评价组开展撰写评价报告等具体程序。

4. 评价报告阶段（2025年11月）

绩效评价小组根据绩效评价的原则和方法，对采集的基础资料进行分类整理、汇总和分析，通过对比核实，以验证成效、发现问题。依据制定的评价标准和评分规则，对项目进行独立、客观、公正的评分，并围绕项目管理、项目产出、项目效益等

方面撰写绩效评价报告，针对存在的问题提出相关建议，在征求被评价单位意见和建议的基础上，形成正式绩效评价报告。

2025年10月前出具评价报告，主要工作包括：

(1) 对被检查项目的绩效评价统计表及相关资料进行汇总分析；

(2) 按照《河北省财政支出绩效评价实施办法》规定的格式，形成唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价报告初稿，征求财政局意见，补充完善评价报告；

(3) 形成唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价报告，提交唐山高新区财政局审核。

三、项目综合评价等级和评价结论

(一) 项目综合评价得分及评价等级

根据《唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价指标体系》及评分规则，通过数据资料采集、问卷调查、访谈以及评价分析等评价程序，经评价工作组的综合评定，2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评估得分83.4分，对应级别为“良”，附评分简表。（详见附表2）

表4 唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和

无人机反制系统建设项目绩效评价评分简表

项目	决策	过程	产出	效益	得分合计
标准分值	15	25	35	25	100
评价得分	13.6	18.2	29.8	21.8	83.4
得分率	90.6%	72.8%	85.1%	87.2%	83.4%

（二）项目综合评价结论

总体上看，2024年京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目立项依据充分、程序合理；项目总投入14,666,701.75元，分5年支付，2024年首次应付款4,898,678.38元，项目资金拨付及时；唐山市公安局高新分局对项目进行了管理，资金执行依据充分、程序规范；项目达到了提升警卫勤务安全技防水平、确保暑期警卫万无一失的预期目标。

从项目绩效评价得分来看，项目在前期立项、绩效目标设定、预算编制等决策方面严格执行相关规定，项目建设产出的数量和质量较高，并且项目的实施切实提高了铁路沿线视频监控覆盖度和无人机反制能力，实现了暑期警卫任务技防水平的大幅提升。但是，项目存在逆流程、建设方案编制和采购环节不规范、管理制度不健全、管理规范性不足等问题。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策情况

该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面考察项目决策的规范性、合理性和可行性。共设置3个二级指标、

6 个三级指标和 10 个四级指标，总分值 15 分，综合评价得分 13.6 分。

1. 项目立项（4 分）

（1）立项依据（2 分）

2023 年 1 月 3 日河北省公安厅科技信息化处下发了《关于编制相关铁路沿线视频监控建设方案的通知》要求各市局按照厅特勤局意见，进一步提升铁路警卫任务安全系数，依据省厅制定的《铁路沿线视频监控系统建设技术规范》，开展视频监控建设工作。唐山市公安局于 2023 年 2 月 24 日印发了《唐山市公安局铁路沿线视频监控建设方案》，要求高新区对辖区内京唐城际 13.2 公里、津秦高铁沿线 5.765 公里实现视频全覆盖，从而实现点位“高低联动”、火车“首尾相连”的工作目标，确保全天候掌握铁路沿线安全态势，为警卫任务提供安全可靠的视频保障。本项目设立符合国家法律法规，与唐山市公安局高新分局部门职责相关，与财政支持范围一致。该项指标不扣分，计分 2 分。

（2）立项程序（2 分）

2024 年 5 月 6 日，唐山高新区主任办公会原则同意了该项目。项目立项程序规范。该项指标不扣分，计分 2 分。

2. 绩效目标（6 分）

（1）绩效目标合理性（3 分）

高新区社会事务局将项目绩效目标为：为进一步提升警卫

勤务安全技防水平，全面打造“精准精细、高效联通”工作格局，确保暑期警卫万无一失。项目绩效目标明确，契合实际工作内容，产出效益和效果符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。该项指标不扣分，计分3分。

(2) 绩效指标明确性 (3分)

项目设定的绩效指标分产出、效果、满意度三个一级指标，能够反映和考核项目绩效目标。同时对绩效指标进行了细化，共设置7个二级指标和7个三级指标，其中三级指标中有6个定量指标、1个定性指标，从定量和定性角度对绩效目标进行衡量。产出指标全面考虑了成本、时效、数量和质量指标。然而，产出成本指标设置金额780.77万元，测算精确性不足；时效指标设定为“排除故障时间”应作为项目的质量指标，而非项目建设的时效指标。项目绩效指标清晰度和细致性有待提升。该指标扣分1.4分，计分1.6分。

3. 资金投入 (5分)

(1) 预算编制方面 (3分)

该项目预算编制内容与项目内容匹配，测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。该项指标不扣分，计分3分。

(2) 资金分配 (2分)

项目资金分配项目预算资金分配依据充分、分配额度合理。资金分配具体情况见下表。该项指标不扣分，计分2分。

（二）项目过程情况

该指标主要从资金管理和组织实施二个方面考察项目过程组织实施管理的质量。共设置 2 个二级指标、4 个三级指标和 14 个四级指标，总分值 25 分，综合评价得分 18.2 分。

1. 资金管理（8 分）

（1）资金到位情况（2 分）

资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。项目实际到位资金 4,898,678.38 元，预算资金 4,900,000.00 元，资金到位率为 99.97%。该项指标不扣分，计分 2 分。

（2）资金使用情况（6 分）

资金支出率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。该项目全年实际支出资金 4,898,678.38 元，实际到位资金 4,898,678.38 元，资金支出率 100%。该指标不扣分，计分 2 分。

项目资金使用符合国家财经法律法规要求，严格执行政府会计制度，所附附件齐备，核算规范准确。该指标不扣分，计分 2 分。

项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理规定的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途，资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。该指标不扣分，计分 2 分。

综上，该指标不扣分，计分 6 分。

2. 组织实施（17 分）

（1）管理制度（6 分）

项目建设方案由河北六联通信科技有限公司（即项目建设单位）于 2023 年 3 月 30 日制定。建设方案将铁路沿线视频监控系统、人像分析和车辆大数据平台扩容、视频监控安全管控系统、无人机防御反制系统作为项目建设内容，对建设规划情况进行了说明。然而，方案编制规范性不足：“3.2 人像分析、车辆大数据平台”（37 页至 126 页）内容与本项目建设无关；未对项目监控设备数量测算做出详尽说明；“3.5 施工建设”中部分表述与项目建设内容不符；施工点位规划仅附一张全景路线图和总量说明，未见图例以及关于地形等详细情况的说明。建设方案编制粗糙，可行性不强。同时，建设方案未经专家论证。项目单位未提供项目管理制度及相应的财务管理制度。指标扣分 4 分，计分 2 分。

（2）制度执行（11 分）

项目经河北省公安厅保密委员会认定为“秘密级”。根据《涉密政府采购管理暂行办法》规定，采购人可以根据采购需求的实际情况和保密要求，从邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源采购、询价以及国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式中，选取任何一种采购方式。本项目采用邀请询价方式，2023 年 7 月 17 日发出邀请函，7 月 25 日 3

家公司递交了比价文件并于当日完成比价，发放了成交通知书，成交单位为河北六联通信科技有限公司，成交价格为16,443,984元。项目采购手续齐全。依据项目单位提供资料，2023年8月4日，双方签订了政府采购合同并开工建设；9月15日竣工并依据相关标准完成了竣工验收。项目单位提供了施工期间进行现场检查的照片，未见文字性说明，检查监督结论及效果不明。从照片中人员衣着及植被情况来看，项目实际建设时间为春季，而非合同签订后的夏季。同时，合同约定项目重保时间为2023年7月1日至2023年9月30日，与合同约定的建设期重叠，也反映了项目实际建设时间早于合同签订时间。项目单位提供的项目验收报告中，对验收结果、验收结论记载不清；项目验收书中记载的项目成交价为14,666,701.78元，与竣工审计结果相近，而非实际成交价格16,443,984元，未说明价差原因且无验收组长签字、无甲方签章、未写明日期。验收规范性较差。项目单位于2024年7月8日履行了国有资产验收入库手续，符合《行政事业性国有资产管理条例》（中华人民共和国国务院令 第738号）的要求。综上，该指标扣分2.8分，计分8.2分。

（三）项目产出情况

该指标主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察绩效目标完成的产出情况。共设置4个二级指标、8个三级指标和9个四级指标，总分值35分，综合评价得分

29.8分。

1. 产出数量（12分）

依据项目验收报告，2024年9月15日完成了高新区辖区内京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设。监控设备的辅助设备数量较建设方案有所减少，包括监控杆94套、不锈钢设备箱1套、标识牌12套、电源线17370.47米、网线5761.55米以及其他辅材。该指标扣分0.8分，计分11.2分。

2. 产出质量（11分）

项目各设备性能达到上级要求，系统功能符合技术规范，集成性与稳定性能够满足项目实际需要。该指标不扣分，计分11分。

3. 产出时效（6分）

依据唐山市公安局铁路沿线视频监控建设工作领导小组发布的《关于印发〈唐山市公安局铁路沿线视频监控建设方案〉的通知》要求，应于（2023年）5月10日前完成建设任务并投入实战应用。而根据项目单位提供的相关文件，本项目于2023年8月4日建设开工，9月15日竣工并完成验收。该指标扣分2.4分，计分3.6分。

4. 产出成本（6分）

（1）成本控制执行情况（3分）

项目审计前及签订合同等存在多计工程款情况，该指标扣

2分，计分1分。

(2) 成本节约情况 (3分)

本年度成交价为16,443,984元，工程实际价款为14,666,701.75元，节约1,777,282.25元，成本节约率10.8%。该指标不扣分，计分3分。

(四) 项目效益 (25分)

该指标主要从项目效益和满意度两个方面考察项目的整体效益。共设置2个二级指标、4个三级指标和6个四级指标，总分值30分，综合评价得分21.8分。

1. 项目效益 (15分)

(1) 社会效益 (7分)

项目建设实现了京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频全覆盖，数据的采集、传输、存储实现了防篡改、防泄密功能，对沿线桥梁、涵洞通行人员、车辆信息及周边情况能够实时感知，为警卫任务提供了安全可靠的视频保障。事件处置效率有所提升，减少了对人力的依赖。该指标不扣分，计分7分。

(2) 生态效益 (3分)

根据对铁路沿线周边村民的问卷调查，有16.21%的村民表示受到了视频监控和无人机反制设备的噪音干扰；有15.37%的村民表示视频监控和无人机反制设备存在电磁影响。该指标扣分0.6，计分2.4分。

(3) 可持续发展 (5分)

项目后期运维与项目单位其他项目合并进行了规范的政府采购,后期运维机制健全。但项目未就技术迭代考虑欠周全。该指标扣 0.6 分,计分 4.4 分。

2. 满意度 (10 分)

《铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设村民满意度调查问卷》共收回有效调查问卷 457 份,对项目“非常满意”的有 418 份,占 88%;“满意”的有 33 份,占 6.95%;“一般”的有 19 份,占 4%;“非常不满意”的有 5 人,占 1.05%。根据评分规则,该指标扣分 2 分,计分 8 分。

五、存在的问题及原因分析

(一) 绩效指标设定科学性欠佳

本项目绩效指标设定存在关联度不足、测算依据不充分的问题。一是项目设定的产出成本指标为 780.77 万元,而当年支付价款远低于此数,表明该指标的测算精确性不够,不能充分发挥绩效指标对成本管控的引导和约束作用。二是采购内容包括摄像机等设备、分析系统软件开发等内容,但产出数量指标仅设定了“前端摄像头数量”和“226”,与实际产出成果和数量不符;三是项目绩效指标类型设置不合理,将“排除故障时间”这一反映系统运维服务质量的后评价指标,设定为项目建设的“时效指标”,混淆了项目建设期与运营期的绩效目标,无法准确衡量项目的建设效率。这反映出项目单位在编制绩效目标时,对绩效管理理念理解不深。

（二）项目采购环节不规范

项目建设方案编制单位为河北六联通信科技有限公司，编制日期是 2023 年 3 月 30 日。2023 年 7 月 15 日政府采购成交通知书显示中标单位也为河北六联通信科技有限公司。中标单位前期参与了项目的规划、设计、组织等工作。根据《政府采购法实施条例》第十八条第二款“除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动”规定，“河北六联通信科技有限公司”参与施工投标并中标，有违反政府采购规定的风险。同时，项目政府采购选择询价方式不合理，《政府采购法》第三十二条规定：“采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的政府采购项目，可以依照本法采用询价方式采购”。但本项目除了设备采购外，还有软件开发服务，而且需求较复杂，不适用于询价采购。

（三）项目建设存在程序倒置和验收缺陷

项目采购与建设程序存在“时间倒置”的合规风险。评价组发现，项目合同于 2023 年 8 月 4 日签订，但根据现场检查照片中人员的衣着及植被状况判断，实际开工建设时间早于合同签订期，推测为春季。同时，合同约定的重要保障期（2023 年 7 月 1 日至 9 月 30 日）与建设期高度重叠，进一步佐证了项目“先施工、后补程序”的可能性。此种做法严重违反了《政府采购法》中关于采购流程的基本要求，即使项目涉密，亦不

能豁免其程序合规性。究其原因，可能是项目单位为应对上级“于 2023 年 5 月 10 日前完成建设”的硬性时限要求，迫于工期压力而采取了违规操作。同时，2024 年 6 月 10 日项目单位与中标方签署《补充合同》，但在 2024 年 6 月 7 日唐山市审计局高新区分局出具的本项目决算审计报告中提到“补充合同”。

此外，项目验收环节规范性严重不足，损害了验收结果的权威性。项目单位提供的验收报告存在多处关键信息缺失与矛盾：一是验收报告中记载的项目成交价 14,666,701.78 元与采购成交价格 16,443,984 元不一致，且未提供任何关于价格变更的说明或补充协议，使得资金使用的最终准确性存疑；二是验收报告缺少验收组长签字、甲方签章及落款日期。项目单位对项目成果进行核验的严肃性和严谨性不足。

（四）项目建设方案系统性与严谨性有待提升

项目建设方案是项目实施的依据，其质量直接决定项目执行的精准度。本项目的建设方案在系统性和严谨性方面存在明显短板，项目单位对建设方案的审查管理不到位，建设方案未经专家论证。一方面，建设方案内容存在拼凑嫌疑，逻辑关联性不强。建设方案中部分内容与本项目相关性不足，如“3.2 人像分析、车辆大数据平台”章节长达 90 页，与本项目核心建设内容无关。另一方面，建设核心要素论证不足，关键细节缺失。方案未对监控设备数量的测算依据、点位布局的逻辑进行

详尽说明，仅在“3.5 施工建设”中附有一张全景路线图和总量说明，缺乏具体的点位分布图、地形地貌分析及图例标识。这种粗放式的规划导致方案对实际施工的指导价值大打折扣，也是导致最终辅助设备较方案变动较大的根源所在。

（五）未制定项目实施方案，监督检查力度不足

健全的管理制度和有力的执行监督是项目成功的关键。本项目在此方面暴露出基础管理工作的薄弱。其一，项目单位未编制组织实施本项目的实施方案，缺乏对项目组织实施的全过程管控，项目的执行、监督、考核无章可循，增加了管理风险。其二，项目对工程量的审核不到位，前期存在多计工程款现象，依据审计报告本项目多计工程款 1777282.25 万元。其三，过程监督检查流于形式。项目单位仅提供了施工期间的现场照片，但未形成任何具有文字结论的检查记录、监督报告或问题整改台账，无法证实监督检查工作是否对施工质量、进度、安全等核心要素进行了实质性的管控。项目单位对过程管理的重要性认识不足，未能建立起贯穿项目全生命周期的有效监管体系。

六、对策建议

（一）科学设定绩效目标，发挥绩效引领作用

绩效目标是指挥棒，必须确保其科学、精准，能够有效引导和衡量项目成效。在项目立项阶段，项目单位应组织业务和财务骨干，依据项目具体建设内容、行业标准和历史数据，共同研究设定绩效指标。指标值的设定应有详细的测算底稿作为

支撑，确保与项目预算和实际工作内容高度匹配。应区分建设期与运营期绩效指标，项目建设期的绩效指标应聚焦于工程本身的产出，如“项目建设完工及时率”、“设备安装完成率”、“工程质量合格率”等。而系统“排除故障时间”等反映服务质量的指标，应归属于项目建成后运维期的绩效评价范畴。通过厘清指标归属，使绩效评价能够准确反映各阶段的工作重点和管理成效。

（二）规范涉密项目采购流程，杜绝合规风险

项目单位必须牢固树立合规意识，严肃政府采购纪律，执行政府采购规定，加强对合同签署、管理、执行的规范化管理，强化建设的时序管理。严格执行政府采购相关法律法规和《涉密政府采购管理暂行办法》，规范采购环节程序。在项目计划阶段即预留充足的审批与采购时间，确保所有采购程序在法律框架内“提前介入、合规提速”，坚决杜绝以保密为由简化或倒置必要程序。

（三）严格项目验收管理，确保验收的权威性

项目验收是检验项目成果的最终关口，必须确保其严肃性与权威性。项目单位应明确验收依据、验收内容、验收方法、参与人员及职责分工，对项目产出数量、建设质量、技术性能及资金使用情况进行全面核验；规范验收报告格式与内容，最终成交价格、验收结论、参与人员签字、单位盖章及落款日期等要素应齐全，对于建设内容与前期方案存在差异的，必须附

具详细说明及补充协议等支撑文件，确保资金链条清晰、可追溯。

（四）夯实项目前期工作，提升建设方案质量

高质量的建设方案是项目成功的基石，必须从源头抓起，提升方案的系统性、严谨性与可操作性。在确保技术参数准确的前提下，对建设方案中可能泄露具体安保部署、技术侦测能力等敏感信息的部分，建议做脱密处理后，从源头抓起，提升方案的系统性、严谨性与可操作性，确保技术参数准确，方案的核心论证部分必须详尽，确保其作为施工与管理依据的严谨性。在方案编制完成后，项目单位应对方案的技术可行性、内容相关性、预算合理性进行评审，重点对方案是否精准响应项目需求、内容是否完整、测算依据是否充分进行实质性审查，方案应成为后续施工、监理和验收的唯一依据。

（五）健全内部管理制度，强化全过程监督

项目单位应依照国家保密法规、财政管理要求及项目实施流程编制实施方案，明确涉密项目在立项、采购、实施、验收、档案管理等各环节的特殊管理要求，为项目实施提供制度依据。在编制实施方案时，需详细规划项目各阶段的具体任务、明确的时间节点以及对应的责任人，确保项目按计划有序推进。同时，应建立有效的过程管控机制，对项目实施过程中的关键环节进行严格把控，及时发现并解决问题。此外，还需加强日常监管工作，确保项目各项措施得到有效执行，提升项目管理的

整体效能。

七、绩效评价结果应用

根据绩效评价结果，下一步可采取以下几方面措施，强化对绩效评价结果的应用。

第一，唐山市公安局高新区分局应当高度重视绩效评价结果的应用工作，充分发挥绩效评价以评促管的效能，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，做好项目资金测算工作，提高财政资金使用效益。

第二，唐山市公安局高新区分局要结合评价结果，对被评价项目的绩效情况、完成程度和存在的问题与建议加以综合分析，建立评价结果在部门预算安排中的激励与约束机制，逐步发挥绩效评价工作的应有作用。

八、其他需要说明的问题

本评价报告使用者应注意以下其他事项对评价结论的影响：

本报告基础资料由唐山市公安局高新区分局提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。未经评价组织管理机构同意，任何单位和个人不得将评价结果对外公布。

本次评价工作是在评价领导小组和项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。评价

报告及结论可能受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

九、附件

（一）附表

1. 附表 1: 2024 年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价指标体系

2. 附表 2: 2024 年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目绩效评价指标评分表

（二）其他资料

1. 铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设村民满意度调查问卷及问卷统计

2. 2024 年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目支撑材料

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据 (2分)	立项依据充分性	2	1. 立项是否符合国家法律法规。 2. 立项是否与国家相关政策主管部门职责相关。 3. 立项是否与财政支持范围一致。	1. 立项符合国家法律法规。(1分) 2. 立项与国家相关政策主管部门职责相关、与财政支持范围一致。(1分)。	每有一项不合格扣1分，扣完为止。
		立项程序 (2分)	立项程序合理性	2	1. 立项程序是否合理。 2. 立项程序是否规范、符合相关文件要求。	1. 立项程序合理。(1分) 2. 立项程序规范、符合相关文件要求。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	绩效目标合理性	3	1. 项目是否有绩效目标。 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。 3. 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 4. 项目绩效目标是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1. 项目具有明确的绩效目标, 绩效目标与实际工作内容相关、(1分) 2. 预期产出效益和效果符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标清晰性	1	项目绩效指标是否通过清晰的指标值予以体现。	项目绩效指标设定清晰。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
			绩效指标细化性	1	项目绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标。	项目绩效目标分解为具体的绩效指标。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
	绩效指标可衡量性		1	项目绩效指标是否通过可衡量的指标值予以体现。	项目绩效指标可衡量。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	
	资金投入 (5分)	预算单位预算编制 (3分)	预算编制依据充分性	1	项目预算编制是否有相关依据。	项目预算编制有相关依据。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
			预算编制合理性	2	1. 项目预算内容是否与项目内容匹配。 2. 项目预算额度测算依据是否充分。 3. 项目预算确定的预算金额与工作任务是否相匹配。	1. 项目预算内容与项目内容匹配。(0.5分) 2. 项目预算额度测算依据充分。(0.5分) 3. 项目预算确定的预算金额与工作任务相匹配。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
		预算单位资金分配 (2分)	分配标准合理性	1	项目预算资金分配标准的选择是否合理。	项目预算资金分配标准合理。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
			分配额度合理性	1	项目预算资金分配额度是否合理, 是否与地方实际情况相适应。	项目预算资金分配额度合理。(1分)	按优、良、中、差四个档次。

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制
过程 (25分)	资金管理 (8分)	资金到位情况 (2分)	资金到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。（2分）	资金到位率≥95%得2分，资金到位率<95%得0分。
			资金支出率	2	项目到位资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	资金支出率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际支出的资金。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。（2分）	资金支出率≥95%得2分，资金到位率<95%得0分。
		资金使用情况 (6分)	资金使用合法性	2	项目资金的使用是否符合国家财经法律法规要求。	项目资金使用符合国家财经法律法规要求。（2分）	项目资金使用符合国家财经法律法规要求得2分，有违法行为则为0分。
			资金使用合规性	2	1. 项目资金的使用是否符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 3. 资金使用是否符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。 4. 资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。（0.5分） 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续。（0.5分） 3. 资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。（0.5分） 4. 资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（0.5分）	每有一项不合格扣0.5分，扣完为止。
	组织实施 (17分)	管理制度 (6分)	建设方案完整性	2	建设方案是否完整。	建设方案架构完整，明确覆盖区段和关键节点，包含系统集成和联动机制。（2分）	按优、良、中、差四个档次。
			建设方案可行性	2	建设方案是否可行。	建设方案技术路线成熟，设备选型、点位布局、功率设置复核相关技术标准和规范，考虑了环境影响、运行维护等。（2分）	按优、良、中、差四个档次。
			管理制度合法性	1	业务部门管理制度是否合法、合规。	业务部门管理制度合法、合规。（1分）	按优、良、中、差四个档次。
			管理制度健全性	1	业务部门是否已制定相应的财务管理制度、业务管理制度等。	业务部门管理制度健全。（1分）	按优、良、中、差四个档次。

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设

项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制
过程 (25分)	组织实施 (17分)	制度执行 (11分)	资料规范性	1	项目招投标手续、合同、验收报告等资料是否齐全并及时归档。	项目招投标手续、合同、验收报告等资料齐全并及时归档。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
			项目实施程序规范性	2	反映和考核项目实施程序的规范性。	项目实施程序的规范性。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
			项目控制规范性	2	反映和考核项目控制的规范性。	项目控制的规范性。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
			验收依据	2	项目是否有相关验收的文件或技术标准。	项目有验收文件或技术标准。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
			验收规范性	2	项目是否严格执行验收文件或验收技术标准进行验收,且验收手续齐全。	项目按照要求进行验收,验收手续齐全。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
			国有资产管理	2	项目是否按要求及时办理资产新增,且手续齐全。	1.项目按要求及时办理资产新增。(1分) 2.资产新增手续齐全。(1分)	按优、良、中、差四个档次。
产出 (35分)	产出数量 (12分)	视频监控部署数量 (4分)	视频监控部署数量	4	项目验收合格的视频监控及相关辅助设备部署数量,考查其是否达到上级要求。	1.计划摄像机安装数量完成率(2分) 2.计划存储、传输设备部署数量完成率(2分)	指标得分=完成率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。
		无人机反制系统部署数量 (4分)	无人机反制系统部署数量	4	项目验收合格的无人机反制系统部署数量,考查其是否达到上级要求。	无人机反制设备安装数量完成率(4分)	指标得分=完成率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。
		覆盖范围完成率 (4分)	覆盖范围完成率	4	项目建设是否达到上级要求的覆盖范围。	1.视频监控覆盖计划铁路里程的实际完成率(2分) 2.无人机反制覆盖计划铁路区段的实际完成率(2分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。
	产出质量 (11分)	设备性能达标率 (4分)	设备性能达标率	4	反映项目设备质量是否符合上级技术规范。	1.视频监控设备关键参数符合上级技术规范的比例。(2分) 2.无人机反制设备探测距离、定位精度、处置有效性等符合技术要求的比例。(2分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。
		系统功能实现度 (4分)	系统功能实现度	4	反映项目系统功能是否符合上级技术规范。	1.视频监控基础功能、智能分析等功能正常运行率。(4分) 2.无人机反制系统联动功能实现率。(4分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。
		系统集成与稳定性 (3分)	系统集成与稳定性	3	反映项目系统集成与稳定性是否能满足项目实际需要。	项目建设与现有平台接入的实时性与稳定性。(3分)	按优、良、中、差四个档次。

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制
	产出时效 (6分)	完成及时性 (6分)	项目交付及时性	6	反映项目建设是否按照上级要求及时完成。	项目完工时间符合上级要求。(6分)	按优、良、中、差四个档次。
	产出成本 (6分)	成本节约 (6分)	成本执行情况	3	项目是否具备成本控制环节，成本控制执行是否到位。	1. 项目过程具备成本控制环节。(1分) 2. 项目成本控制执行到位。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
			成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与预算成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(预算成本-实际成本)/预算成本]×100%(2分)	项目成本节约率大于0得1分，成本节约率达到3%得2分。
效益 (25分)	项目效益 (15分)	社会效益 (7分)	安全保障能力提升	4	项目是否提升了铁路沿线安全保障能力。	重点保障期间，非法入侵、无人机入侵等安全事故得到有效防控。(4分)	按优、良、中、差四个档次。
			处置效率提升	3	事件处置流程是否因系统联动和信息共享而更加高效	异常事件处理减少了人力依赖且效率显著提升。(3分)	按优、良、中、差四个档次。
		生态效益 (3分)	资源与环境 影响	3	反映项目电磁环境兼容性和噪音污染情况。	无人机反制设备运行时，对周边民用通信、广播信号等电磁环境未产生有害干扰及噪音干扰	按优、良、中、差四个档次。
		可持续发展 (5分)	长效运维机制健全性	3	反映项目后期运维机制是否健全。	项目后期运维机制健全，运维资金有所保障。(3分)	按优、良、中、差四个档次。
			技术适应性 升级能力	2	反映项目是否预留升级迭代空间。	系统支持软硬件升级，技术迭代计划完备。(2分)	按优、良、中、差四个档次。
	满意度 (10分)	满意度 (10分)	铁路沿线村民满意度	10	反映项目对周边村民日常生活及环境权益产生的综合影响程度。	村民满意度=(村民满意程度/有效抽样调查人数)×100%(10分)	100%得10分、 90%(含)-100%得9分、 80%(含)-90%得8分、 60%(含)-80%得6分、 60%以下得0分。
备注： 评价标准： 1. 按优、良、中、差四个档次。其中评分为优的，在各项分值的90%—100%；评分为良在各项分值的80%—90%；评分为中在各项分值的60%—80%；评分为差在各项分值的60%（不含）以下。 2. 涉及“率”的评分一般应通过计算确定。							

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据 (2分)	立项依据充分性	2	1. 立项是否符合国家法律法规。 2. 立项是否与国家相关政策主管部门职责相关。 3. 立项是否与财政支持范围一致。	1. 立项符合国家法律法规。(1分) 2. 立项与国家相关政策主管部门职责相关、与财政支持范围一致。(1分)。	每有一项不合格扣1分，扣完为止。	2	
		立项程序 (2分)	立项程序合理性	2	1. 立项程序是否合理。 2. 立项程序是否规范、符合相关文件要求。	1. 立项程序合理。(1分) 2. 立项程序规范、符合相关文件要求。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	绩效目标合理性	3	1. 项目是否有绩效目标。 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性。 3. 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 4. 项目绩效目标是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1. 项目具有明确的绩效目标, 绩效目标与实际工作内容相关、(1分) 2. 预期产出效益和效果符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标清晰性	1	项目绩效指标是否通过清晰的指标值予以体现。	项目绩效指标设定清晰。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	0.6	清晰性、细化性不够, 可衡量行不足
			绩效指标细化性	1	项目绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标。	项目绩效目标分解为具体的绩效指标。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	0.5	
	绩效指标可衡量性		1	项目绩效指标是否通过可衡量的指标值予以体现。	项目绩效指标可衡量。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	0.5		
	资金投入 (5分)	预算单位预算编制 (3分)	预算编制依据充分	1	项目预算编制是否有相关依据。	项目预算编制有相关依据。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	1	
			预算编制合理性	2	1. 项目预算内容是否与项目内容匹配。 2. 项目预算额度测算依据是否充分。 3. 项目预算确定的预算金额与工作任务是否相匹配。	1. 项目预算内容与项目内容匹配。(0.5分) 2. 项目预算额度测算依据充分。(0.5分) 3. 项目预算确定的预算金额与工作任务相匹配。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
		预算单位资金分配 (2分)	分配标准合理性	1	项目预算资金分配标准的选择是否合理。	项目预算资金分配标准合理。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	1	
			分配额度合理性	1	项目预算资金分配额度是否合理, 是否与地方实际情况相适应。	项目预算资金分配额度合理。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	1	

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
过程 (25分)	资金管理 (8分)	资金到位情况 (2分)	资金到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。（2分）	资金到位率≥95%得2分，资金到位率<95%得0分。	2	
			资金支出率	2	项目到位资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	资金支出率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际支出的资金。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。（2分）	资金支出率≥95%得2分，资金到位率<95%得0分。	2	
		资金使用情况 (6分)	资金使用合法性	2	项目资金的使用是否符合国家财经法律法规要求。	项目资金使用符合国家财经法律法规要求。（2分）	项目资金使用符合国家财经法律法规要求得2分，有违法行为则为0分。	2	
			资金使用合规性	2	1. 项目资金的使用是否符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 3. 资金使用是否符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。 4. 资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 项目资金的使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。（0.5分） 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续。（0.5分） 3. 资金使用符合项目文件、预算批复或合同规定的用途。（0.5分） 4. 资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（0.5分）	每有一项不合格扣0.5分，扣完为止。	2	
	组织实施 (17分)	管理制度 (6分)	建设方案完整性	2	建设方案是否完整。	建设方案架构完整，明确覆盖区段和关键点，包含系统集成和联动机制。（2分）	按优、良、中、差四个档次。	1	方案编制规范性不足
			建设方案可行性	2	建设方案是否可行。	建设方案技术路线成熟，设备选型、点位布局、功率设置复核相关技术标准和规范，考虑了环境影响、运行维护等。（2分）	按优、良、中、差四个档次。	1	无专家论证
			管理制度合法合规性	1	业务部门管理制度是否合法、合规。	业务部门管理制度合法、合规。（1分）	按优、良、中、差四个档次。	0	未见项目管理制度及项目财务管理制度。
			管理制度健全性	1	业务部门是否已制定相应的财务管理制度、业务管理制度等。	业务部门管理制度健全。（1分）	按优、良、中、差四个档次。	0	

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
过程 (25分)	组织实施 (17分)	制度执行 (11分)	资料规范性	1	项目招投标手续、合同、验收报告等资料是否齐全并及时归档。	项目招投标手续、合同、验收报告等资料齐全并及时归档。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	1	
			项目实施程序规范性	2	反映和考核项目实施程序的规范性。	项目实施程序的规范性。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	0.8	采购不规范
			项目控制规范性	2	反映和考核项目控制的规范性。	项目控制的规范性。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	1.2	仅有现场照片，未见项目施工过程中监督检查相关记录。
			验收依据	2	项目是否有相关验收的文件或技术标准。	项目有验收文件或技术标准。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
			验收规范性	2	项目是否严格执行验收文件或验收技术标准进行验收，且验收手续齐全。	项目按照要求进行验收，验收手续齐全。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	1.2	验收报告、项目验收书内容不完整
			国有资产管理	2	项目是否按要求及时办理资产新增，且手续齐全。	1. 项目按要求及时办理资产新增。(1分) 2. 资产新增手续齐全。(1分)	按优、良、中、差四个档次。	2	
产出 (35分)	产出数量 (12分)	视频监控部署数量 (4分)	视频监控部署数量	4	项目验收合格的视频监控及相关辅助设备部署数量，考查其是否达到上级要求。	1. 计划摄像机安装数量完成率(2分) 2. 计划存储、传输设备部署数量完成率(2分)	指标得分=完成率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。	3.2	监控辅助设备数量少于建设方案。
		无人机反制系统部署数量 (4分)	无人机反制系统部署数量	4	项目验收合格的无人机反制系统部署数量，考查其是否达到上级要求。	无人机反制设备安装数量完成率(4分)	指标得分=完成率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。	4	
		覆盖范围完成率 (4分)	覆盖范围完成率	4	项目建设是否达到上级要求的覆盖范围。	1. 视频监控覆盖计划铁路里程的实际完成率(2分) 2. 无人机反制覆盖计划铁路区段的实际完成率(2分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。	4	

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
产出 (35分)	产出质量 (11分)	设备性能达标率 (4分)	设备性能达标率	4	反映项目设备质量是否符合上级技术规范。	1. 视频监控设备关键参数符合上级技术规范的比例。(2分) 2. 无人机反制设备探测距离、定位精度、处置有效性等符合技术要求的比例。(2分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。	4	
		系统功能实现度 (4分)	系统功能实现度	4	反映项目系统功能是否符合上级技术规范。	1. 视频监控基础功能、智能分析等功能正常运行率。(4分) 2. 无人机反制系统联动功能实现率。(4分)	指标得分=达标率×指标分值。根据计算结果得出分值。满分为指标分值。	4	
		系统集成与稳定性 (3分)	系统集成与稳定性	3	反映项目系统集成与稳定性是否能满足项目实际需要。	项目建设与现有平台接入的实时性与稳定性。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
	产出时效 (6分)	完成及时性 (6分)	项目交付及时性	6	反映项目建设是否按照上级要求及时完成。	项目完工时间符合上级要求。(6分)	按优、良、中、差四个档次。	3.6	竣工时间与上级要求不符。
	产出成本 (6分)	成本节约 (6分)	成本执行情况	3	项目是否具备成本控制环节，成本控制执行是否到位。	1. 项目过程具备成本控制环节。(1分) 2. 项目成本控制执行到位。(2分)	按优、良、中、差四个档次。	1	审计前及签订合同等存在多计工程款
			成本节约率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与预算成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(预算成本-实际成本)/预算成本]×100%(2分)	项目成本节约率大于0得1分，成本节约率达到3%得2分。	3	
效益 (25分)	项目效益 (15分)	社会效益 (7分)	安全保障能力提升	4	项目是否提升了铁路沿线安全保障能力。	重点保障期间，非法入侵、无人机入侵等安全事故得到有效防控。(4分)	按优、良、中、差四个档次。	4	
			处置效率提升	3	事件处置流程是否因系统联动和信息共享而更加高效	异常事件处理减少了人力依赖且效率显著提升。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
		生态效益 (3分)	资源与环境 影响	3	反映项目电磁环境兼容性和噪音污染情况。	无人机反制设备运行时，对周边民用通信、广播信号等电磁环境未产生有害干扰及噪音干扰。(3分)	按优、良、中、差四个档次。	2.4	部分村民表示受到一定干扰。

2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设 项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	指标解释	评价标准	评分规制	评分	扣分原因
效益 (25分)	项目效益 (15分)	可持续发展 (5分)	长效运维 机制健全 性	3	反映项目后期运维机制是否健全。	项目后期运维机制健全，运维资金有所保障。 (3分)	按优、良、中、差四个档次。	3	
			技术适应 性升级能 力	2	反映项目是否预留升级迭代空间。	系统支持软硬件升级，技术迭代计划完备。(2 分)	按优、良、中、差四个档次。	1.4	迭代计划不 健全。
	满意度 (10分)	满意度 (10分)	铁路沿线 村民满意 度	10	反映项目对周边村民日常生活及环 境权益产生的综合影响程度。	村民满意度=(村民满意程度/有效抽样调查人 数)×100%(10分)	100%得10分、 90%(含)-100%得9分、 80%(含)-90%得8分、 60%(含)-80%得6分、 60%以下得0分。	8	依据问卷调 查结果。
合计				100	得分			83.4	

备注：

评价标准：

1. 按优、良、中、差四个档次。其中评分为优的，在各项分值的90%—100%；评分为良在各项分值的80%—90%；评分为中在各项分值的60%—80%；评分为差在各项分值的60%（不含）以下。

2. 涉及“率”的评分一般应通过计算确定。

铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设村民满意度调查问卷

尊敬的受访者：

您好！为深入了解铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设项目实施效果，掌握其在运行中存在的问题，特开展本次满意度调查。问卷采用匿名方式，所有信息仅用于统计分析和研究用途，不会泄露个人隐私。您的意见将帮助我们改进工作，感谢您的支持！

1. 您所在的村庄名称：_____
2. 您的年龄：
 - A. 18 - 30 岁
 - B. 31 - 60 岁
 - C. 60 岁以上
3. 您家距离铁路轨道的大致距离是？
 - A. 100 米以内
 - B. 100 米 - 500 米
 - C. 500 米 - 1000 米
 - D. 1000 米以上
4. 您是否注意到铁路沿线新增了视频监控和无人机反制设备？
 - A. 是
 - B. 否
5. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止人员翻越铁路的效果如何？
 - A. 显著改善
 - B. 略有改善
 - C. 无变化
6. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止牲畜上道的效果如何？
 - A. 显著改善
 - B. 略有改善
 - C. 无变化
7. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止无人机干扰列车的效果如何？
 - A. 显著改善
 - B. 略有改善
 - C. 无变化
8. 您认为视频监控和无人机反制设备运行是否存在噪音干扰？
 - A. 无
 - B. 偶尔（轻微）
 - C. 经常（严重）
9. 您认为视频监控和无人机反制设备运行是否存在电磁影响（电视/手机信号）？
 - A. 无
 - B. 偶尔（轻微）
 - C. 经常（严重）
10. 视频监控和无人机反制设备的安装及运行是否给您带来其他困扰？
 - A. 是
 - B. 否（请说明：_____）

11. 您或家人是否因铁路安全措施改进感到更安心?

- A. 非常安心
- B. 比较安心
- C. 没感觉
- D. 更担忧 (请说明: _____)

12. 您对当前铁路安全防护系统的整体满意度是?

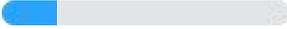
- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

13. 您对铁路安全管理的改进建议: _____

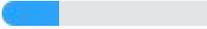
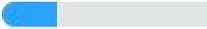
铁路沿线视频监控及无人机反制系统建设村民满意度调查问卷报告

1. 您所在的村庄名称: _____ [填空题]

2. 您的年龄: [单选题]

选项	小计	比例
A. 18 - 30 岁	92	 19.37%
B. 31 - 60 岁	343	 72.21%
C. 60 岁以上	40	 8.42%
本题有效填写人次	475	

3. 您家距离铁路轨道的大致距离是? [单选题]

选项	小计	比例
A. 100 米以内	27	 5.68%
B. 100 米 - 500 米	96	 20.21%
C. 500 米 -1000 米	92	 19.37%
D. 1000 米以上	260	 54.74%
本题有效填写人次	475	

4. 您是否注意到铁路沿线新增了视频监控和无人机反制设备? [单选题]

选项	小计	比例
A. 是	382	 80.42%
B. 否	93	 19.58%
本题有效填写人次	475	

5. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止人员翻越铁路的效果如何? [单选题]

选项	小计	比例
A. 显著改善	416	 87.58%
B. 略有改善	31	 6.53%
C. 无变化	28	 5.89%
本题有效填写人次	475	

6. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止牲畜上道的效果如何? [单选题]

选项	小计	比例
A. 显著改善	404	 85.05%
B. 略有改善	34	 7.16%
C. 无变化	37	 7.79%
本题有效填写人次	475	

7. 您认为视频监控和无人机反制设备对防止无人机干扰列车的效果如何? [单选题]

选项	小计	比例
A. 显著改善	401	 84.42%
B. 略有改善	31	 6.53%
C. 无变化	43	 9.05%
本题有效填写人次	475	

8. 您认为视频监控和无人机反制设备运行是否存在噪音干扰? [单选题]

选项	小计	比例
A. 无	398	 83.79%
B. 偶尔（轻微）	64	 13.47%
C. 经常（严重）	13	 2.74%

本题有效填写人次	475	
----------	-----	--

9. 您认为视频监控和无人机反制设备运行是否存在电磁影响（电视/手机信号）？
[单选题]

选项	小计	比例
A. 无	402	 84.63%
B. 偶尔（轻微）	56	 11.79%
C. 经常（严重）	17	 3.58%
本题有效填写人次	475	

10. 视频监控和无人机反制设备的安装及运行是否给您带来其他困扰？ [单选题]

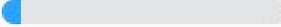
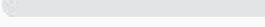
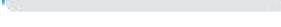
选项	小计	比例
A. 是	178	 37.47%
B. 否	297	 62.53%
本题有效填写人次	475	

11. 您或家人是否因铁路安全措施改进感到更安心？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 非常安心	397	 83.58%
B. 比较安心	44	 9.26%
C. 没感觉	31	 6.53%
D. 更担忧（请说明:）	3	 0.63%
本题有效填写人次	475	

12. 您对当前铁路安全防护系统的整体满意度是？ [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

A. 非常满意	418	 88%
B. 满意	33	 6.95%
C. 一般	19	 4%
D. 不满意	0	 0%
E. 非常不满意	5	 1.05%
本题有效填写人次	475	

13. 您对铁路安全管理的改进建议:_____ [填空题]

填空题数据请通过下载详细数据获取

唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和 无人机反制系统建设项目绩效评价支撑材料目录

序号	资料名称	文号	页码
1	关于印发《唐山市公安局铁路沿线视频监控建设方案》的通知		1-8
2	关于转发《关于编制相关铁路沿线视频监控建设方案的通知》的通知		9-19
3	关于《申请暑期安保视频监控安全防护专用设备采购项目按照批复遵照执行的请示》的批复		20-21
4	唐山高新区主任办公会议纪要	(2023) 16号	22-24
5	邀请函、比价签到表、比价汇总表、成交通知书、营业执照及报价单		25-45
6	京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目建设方案		46-118
7	京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目政府采购合同		119-135
8	公安机关与信息化合作企事业单位技术人员保密协议		136
9	公安机关与驻场公司工作保密协议		137-138
10	保密协议承诺书		139-140
11	预算项目绩效表		141
12	京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控建设清单		142-146
13	京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目验收报告		147-153
14	唐山市审计局高新技术产业开发局分局关于京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目决算的审计结果	唐高审投 (2024) 10号	154-155

唐山高新区2024年度京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和 无人机反制系统建设项目绩效评价支撑材料目录

序号	资料名称	文号	页码
15	关于《京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目政府采购合同》的补充合同		156-166
16	高新区行政事业单位国有资产验收入库备案表		167-168
17	建设检查图片		169-179
18	技术参数		180-191
19	政府采购合同（维保合同）		192-199
20	资金到位情况表		200
21	唐山高新区财政局关于批复2024年部门预算的通知	唐高财 (2024)1号	201-205
22	资金使用情况表		206
23	项目明细账-记账凭证-预算凭证		207-213
24	京唐城际铁路及津秦高铁沿线视频监控和无人机反制系统建设项目点位竣工图		214-493
25	检验报告（苏州市电子产品检验所有限公司）		494-606
26	历正科技无人机防御系统运行记录		607-752
27	绩效评价小组调研照片		753-759
28	专家评价意见书		760-773