

唐山高新技术产业开发区

关于 2024 年度决算和今年以来计划预算执行情况的报告

各位领导：

大家好！根据会议安排，现将高新区 2024 年度决算和今年以来计划预算执行情况汇报如下：

一、2024 年度决算情况

（一）落实市人大预算决议及决算情况

2024 年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，高新区在市委、市政府的坚强领导和市人大的监督指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央、省、市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，围绕“两区三高地”目标，强力推进各项重点工作，全区经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，各项计划指标完成较好。

1. 一般公共预算收支决算情况

（1）收支情况

全区一般公共预算收入 140902 万元，完成预算 97.2%，同比增长 4.0%，其中税收收入 123735 万元，同比增长 2.1%；非

税收收入 17167 万元，同比增长 19.9%。一般公共预算支出 167233 万元，完成预算 97.5%，同比增长 47.6%。

（2）收支平衡情况

全区收入总计 281469 万元，包括一般公共预算收入 140902 万元、上级补助收入 101982 万元、上年结转 5656 万元、调入资金 11229 万元、动用预算稳定调节基金 21700 万元。全区支出总计 277103 万元，包括一般公共预算支出 167233 万元，上解上级支出 92589 万元、安排预算稳定调节基金 13130 万元、调出资金 4151 万元。收支相抵后，结转下年 4366 万元。

2. 政府性基金预算收支决算情况

（1）收支情况

全区政府性基金预算收入 63628 万元，完成预算 98.7%，同比增长 810.8%，全部为国有土地使用权出让收入，同比增长 1073.3%。政府性基金预算支出 110417 万元，完成预算 66.8%，同比增长 27.4%。

（2）收支平衡情况

全区收入总计 193998 万元，包括政府性基金预算收入 63628 万元、上级补助收入 16542 万元、上年结转 51377 万元、地方政府专项债务转贷收入 58300 万元、调入资金 4151 万元。全区支出总计 124048 万元，包括政府性基金预算支出 110417 万元、上解上级支出-520 万元、调出资金 4151 万元、债务还本支出 10000 万元。收支相抵后，结转下年 69950 万元。

3. 国有资本经营预算收支决算情况

(1) 收支情况

我区本级无国有资本经营预算收入。全区国有资本经营预算支出 13 万元（全部为上级转移支付资金），完成预算 100.0%。

(2) 收支平衡情况

全区收入总计 13 万元，全部为上级补助收入。全区支出总计 13 万元，全部用于国有企业退休人员社会化管理工作。

4. 社会保险基金预算收支决算情况

全区社会保险基金收入 12719 万元，完成预算 104.3%。社会保险基金支出 7494 万元，完成预算 98.7%。社会保险基金预算年初结余 7689 万元，当年收支结余 5225 万元，累计滚存结余 12914 万元。

上述决算结果已报送省财政厅，在批复过程中如有变化，另行向市人大常委会备案。

(二) 需要报告的其他事项

1. 财政预算资金年终资产负债基本情况

资产类期末余额 42166 万元，负债类期末余额 218661 万元（含应付地方政府债券转贷款 293600 万元），净资产类期末余额 -195354 万元。

2. 预备费使用情况

年初安排预备费 2800 万元，实际动用预备费 2541 万元，

主要用于主城区环卫保洁服务、信访维稳、瓶装液化气居民用户加装物联网燃气报警（切断）装置等难以预见的开支；剩余259万元，补充预算稳定调节基金。

3. 预算稳定调节基金情况

年初预算稳定调节基金余额27431万元，当年动用预算稳定调节基金21700万元，补充预算稳定调节基金13129万元，年底预算稳定调节基金余额18860万元，2025年预算动用预算稳定调节基金16603万元后，剩余2257万元。

4. 上年结转资金使用情况

一般公共预算2024年结转上年资金5518万元，当年本级支出5254万元，剩余资金全部按规定补充预算稳定调节基金。政府性基金预算2024年结转上年资金32849万元，当年本级支出20259万元，剩余资金全部收回，统筹用于以后年度政府性基金支出。

5. “三公”经费预算执行情况

2024年，我区“三公”经费全部通过一般公共预算安排，共安排预算384万元，实际支出156万元，占预算40.6%，同比下降32.8%。其中，因公出国（境）费用支出18万元，占预算36.0%；公务接待费支出36万元，占预算21.7%，同比下降60.4%；公务用车运行维护费支出102万元，占预算60.7%，同比下降12.8%；公务用车购置费无支出。

6. 地方政府债务情况

2024 年，我区政府债券转贷收入 58300 万元（其中再融资债券 9000 万元，新增专项债券 49300 万元），偿还到期政府债券本金 1000 万元、债券付息 8026 万元。截至 2024 年底，我区政府性债务余额 290798 万元，其中一般债券 93998 万元，专项债券 196800 万元。

7. 预算绩效管理情况

2024 年，我区积极贯彻落实全面实施预算绩效管理的相关要求，围绕提升财政资源配置效率和使用效益这一核心目标，扎实推进预算绩效管理各项工作。一是坚持目标导向，将绩效目标作为项目入库、预算安排的前置条件，针对新出台重大政策、支出项目开展事前绩效评估，提升预算决策的科学性、精准性。二是完善绩效管理管控体系，严把事前评估、事中监控、事后评价三个关键节点，强化绩效目标引领、绩效结果应用两大支撑，实行“单位日常监管+科室动态监控+重点绩效评价+财会监督检查”四级联动，全面推进“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管控体系。三是扎实开展绩效评价工作，推动绩效评价提质扩围，引入第三方机构参与评价，全面提高绩效评价质量。四是强化结果应用，建立完善评价结果与预算编制及调整、改进管理、完善政策挂钩机制，并将部门预算绩效管理纳入高新区单位领导班子考核，做到花钱必问效、无效必问责。

2024 年，在各部门完成绩效自评的基础上，财政部门筛选了覆盖面广、社会关注度高的 8 个项目开展财政重点绩效评价，

涉及资金 7043.51 万元。评价工作以资金使用结果为导向，结合项目具体实施，科学制定绩效评价指标体系。严格按照相关行业政策标准及管理办法，采用询问查证、专家评议、实地查看及问卷调查等定量和定性分析相结合的方法，充分、透明、公开地实施评价。

（三）预算安排重点支出完成情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，高新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，严格落实执行市委、市政府决策部署和市十六届人大六次会议有关预算决议要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推动积极财政政策适度加力、提质增效，多措并举拓展资金来源，加力提效强化支出保障，切实有效防范化解风险，推动经济质的有效提升和量的合理增长，为高新区经济社会高质量发展贡献财政力量。

1. 全面落实积极财政政策，推动高质量发展取得新成效

一是落实落细税费支持政策，不折不扣落实好结构性减税降费政策和退税缓税政策，推动政策红利精准高效直达各类创新主体。二是依法严格税收征管，规范非税收入管理，提升财政收入质量，坚决防止和纠正乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。三是大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促

消费、增后劲。四是将“三保”支出放在财政预算执行的优先位置保障，把有限的财政资金用在“刀刃上”，不遗余力兜牢民生保障底线。

2. 加强支持科技创新政策统筹，不断提升科技自强能力。

一是支持科技创新财政政策集成，提升科技自立自强能力。安排科技支出 4790 万元，主要用于创新园区建设、孵化器房屋租赁及唐山创新中心运营服务等。二是持续推进现代化产业体系建设，更好发挥政府投资基金作为支持现代化产业体系建设长期资本的作用。安排平台注资资金 10000 万元，主要用于平台注资，有效发挥财政资金作为“耐心资本”的稳定引导支持作用。三是促进商贸转型升级，大力支持经济发展及招商引资。安排商业服务业支出 1540 万元，主要用于购房补贴、外经贸发展、跨境电子商务发展等。

3. 推动城乡环境全面提质升级，努力打造宜居宜业家园。

一是拓展城市发展空间，加快城镇化建设。投入资金 60412 万元，用于城中村改造项目建安成本返还、征地拆迁补偿、委托补充耕地费、绿化租地费等。二是逐步提高人居环境舒适度，促进城镇协调发展。投入资金 6954 万元，用于城市环境维护、市政环卫和园林绿化养护、农村环卫保洁等。三是支持实施城市更新行动，推进城镇基础设施改造。投入资金 32290 万元，用于京唐智慧港雨污水管网及配套市政设施建设、市政基础设施 PPP 项目、环境综合提升、基建项目资金等。

4. 持续保障和改善民生，提高人民群众幸福感获得感。

一是织密扎牢社会保障网，落实基本民生保障，促进高质量充分就业，安排社会保障和就业支出 20840 万元。主要用于城乡居民养老保险补助、人才发展、机关事业单位养老保险财政补贴、退役军人专岗经费、就业补助等。二是进一步增加教育投入，推动优化区域教育资源配置，促进义务教育优质均衡发展，安排支出 15008 万元。主要用于京唐智慧港第一小学建设、义务教育改善、高新中学装备购置、学前教育发展、教师待遇提升等。三是强化卫生健康服务保障，健全公共卫生服务体系，安排卫生健康支出 9543 万元。主要用于医疗保险资金、基本公共卫生服务、计划生育等。四是推进乡村全面振兴，完善农业补贴政策，安排农林水支出 5464 万元。主要用于耕地建设与利用、农村发展基金、农业保险保费补贴、农村户厕粪污抽运无害化处理、农村综合改革等。五是大力可再生能源发展，有力保障污染防治，安排节能环保支出 23861 万元。主要用于燃料电池汽车示范应用城市奖补、海绵城市专项资金、气代煤电代煤运行补贴等。

（四）存在问题及工作措施

从决算情况看，总体上财政运行平稳，但仍面临诸多挑战，一是经济修复基础尚不牢固，税收收入下滑、土地财政弱化，财政收入增长承压；二是“三保”及民生类专项配套等刚性支出需求增长较快，付息压力突显，制约财力可持续发展。预计

今后较长时间内，我区将面临收支矛盾突出、资金保障困难的潜在风险。我们高度重视这些问题，将积极采取措施逐步加以解决。

1. 坚持扩量与提质并举，以更大力度扩财源。

千方百计增加可用财力，精打细算安排各项支出，切实强化中央和省、市工作部署财力保障。一是全力抓好税收征管。继续落实财税联席会议制度，规范税收征管，加强对重点税源分析研判，及时掌握税收增减动态，同时，强化税收挖潜增收，做到应收尽收，应征尽征。二是进一步强化非税征管。组织非税部门规范非税征管，防止跑冒滴漏，做到应缴尽缴，加大盘活存量资产、资源力度，有效增加非税收入。三是努力增加土地出让收入。进一步加大招商引资力度、积极引进符合高新区产业发展的项目，提升服务水平，加快项目落地。对未挂牌和已挂牌未出让土地进行梳理，配合相关部门推进土地尽快出让，确保土地出让收入尽早实现。

2. 坚持锻长板与补短板并举，以更高站位保重点。

以创新谋发展、以品质强优势，努力实现高质量发展。一是围绕“两区三高地”目标，加强政策研究，优化营商环境，用好财政奖补、专项债券、招商引资等政策，持续加快构建现代化产业体系。二是进一步加大各类财政资金统筹力度，继续压减非必要非刚性支出，全力保障重点民生和重大项目财政投入。三是充分发挥财政支出标准的基础引导作用，切实提高财

政资源配置效率，持续调整优化财政支出结构，建立“三保”长效机制，保障全区财政稳健运行。

3. 坚持加力与增效并举，以更优管理强绩效。

以落实适度加力、提质增效的积极财政政策为主线，全面发挥财政政策效能。一是深化部门预算改革，着力细化部门预算编制，强化综合预算管理，增强预算编制的科学性和规范性，提升预算编制的完整性和前瞻性。二是深入推进预算绩效管理，扎实开展事前绩效评估，提升绩效目标指标质量，强化绩效监控、绩效评价、结果应用和信息公开，进一步完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。三是推进财政公开改革，全面公开政府及部门预决算情况，持续推动财政工作阳光、规范、公平运行。

4. 坚持防范与治理并举，以更严标准防风险。

强化底线思维和极限思维，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，筑牢风险“防火墙”，进一步增强财政可持续性和财政韧性，推动财政发展和财政安全动态平衡、相得益彰。一是守住不发生政府债务风险的底线。加强政府债务管理，有效防范化解政府债务风险。二是防范基层“三保”风险。坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，确保兜牢“三保”底线不出风险。三是加强库款管理。建立健全库款管理长效机制，密切关注和预测库款流入流出情况，确保库款维持在合理水平。

（五）2024 年度预算执行审计情况

唐山市审计局对我区开展了 2024 年预算执行审计。结果表明，我区认真落实市委、市政府决策部署，统筹推进经济社会发展。财政财务收支较规范，内部控制制度较健全，全面落实减税降费政策，积极防控财政风险，预算执行总体良好，但在预算执行和财政管理的个别环节，仍存在一些问题。

1. 预算执行审计中发现的主要问题

一是部分支出和预算安排不够细化；二是应缴未缴非税收入资金 333 万元；三是重点专项资金使用不规范；四是部分财政资金使用效率有待提升，绩效结果运用需要强化。

2. 整改情况

（1）继续强化预算编制管理。坚持绩效目标导向，提前谋划，提高预算编制的科学性、准确性。细化编制项目，力争达到可执行程度。

（2）目前相关部门已将有关非税收入按要求全部上缴。下一步将加强管理，实现非税收入足额收缴，及时入库。

（3）完善资金管理制度，明确使用范围与流程；强化全流程监控，定期核查资金用途；同时加强人员培训，提升规范使用意识。

（4）规范预算执行，提升资金使用效益。进一步硬化预算约束，严格按人大批复的预算执行。强化内控管理，严格落实《预算法》《政府采购法》等法律法规，加快项目实施，确保全年预算规范高效执行。

二、2025 年上半年预算执行情况

（一）上半年预算执行情况

1. 一般公共预算收支情况。

一般公共预算收入 65462 万元，完成预算的 51.4%，同比下降 3.7%（因财政体制改革，还原入市级税收后，与上年口径一致同比下降 3.0%）；一般公共预算支出 58791 万元，完成预算的 46.5%，同比增长 7.0%。

2. 政府性基金预算收支情况。

政府性基金收入-768 万元（因计提教育及农田水利资金）；政府性基金支出 35472 万元，完成预算的 26.7%，同比下降 10.4%。

3. 国有资本经营预算收支情况。

我区本级无国有资本经营预算收入，执行中收到上级转移支付收入 13.4 万元；国有资本经营预算支出 0 万元。

4. 社会保险基金预算收支情况。

社会保险基金收入 4891 万元，完成预算的 53.4%，同比增长 22.4%；社会保险基金支出 4148 万元，完成预算的 50.5%，同比增长 22.7%。

（二）落实市人大预算决议及预算执行绩效情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是加大逆周期调节力度，推动经济社会发展保持良好势头的关键之年，挑战与机遇并存。今年以来，高新区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合。实施更加积极有为的宏观政策，加强财政资源统筹，强化预算管理，优化支出结构，兜牢“三保”底线，破解发展难题，厚植发展优势，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，各项工作取得了积极成效。

1. 深化改革激活力，财政管理更规范。

一是推进预算管理一体化建设，实现预算编制、执行、监督全过程信息化管理，提高了预算管理的科学性、规范性和透明度。二是加强政府债务管理，严格落实政府债务限额管理和预算管理制度，规范政府举债融资行为，防范化解政府债务风险，截至目前已按时偿还2025年到期利息4366万元。2025年，我区发行新增专项债券37300万元，主要用于乡村振兴基础设施建设及京唐智慧港雨污水管网设施建设等项目。三是强化政府采购管理，深化政府采购信息化建设，上半年，高新区政府采购规模达到2192万元，节约资金122万元，节约率为5.3%。

2. 聚焦重点保民生，支出结构再优化。

一是健全完善社保体系，安排社会保障和就业支出9748万元。主要用于城乡居民养老保险补助、机关事业单位养老保险财政补贴、退役军人专岗经费、就业补助、优抚对象补助等。二是加大教育投入力度，安排支出8314万元。主要用于京唐智慧港

第一小学建设、义务教育保障、教育教学装备购置、校园安保、教师待遇提升等。三是加强医疗卫生保障，安排卫生健康支出3745万元。主要用于医疗保险资金、基本公共卫生服务、计划生育、基本药物制度补助等。四是推进生态环境保护治理，安排节能环保支出1018万元。主要用于海绵公园改造工程、气代煤电代煤区级补贴、规划环境影响评价等。

3. 锚定创新强动能，科技发展更提效。

一是强化战略科技力量，提升企业技术长信能力。安排科技支出2453万元，主要用于孵化器房屋租赁、科技创新和科学普及专项资金、东北亚产业配套基地项目资金等。二是加快构建现代产业体系，支持平台优化提升。安排平台注资资金10000万元，有效发挥财政资金作为“耐心资本”的稳定引导支持作用等。三是促进商贸转型升级，大力支持经济发展及招商引资。安排商业服务业支出479万元，主要用于购房补贴、促销费补贴、出口信用保险专项资金等。

4. 着眼城乡促融合，环境设施渐提质。

一是拓展城市发展空间，加快城镇化建设。投入资金17834万元，用于城中村改造项目成本返还、补偿安置费、绿化租地费、征地拆迁补偿款等。二是逐步提高人居环境舒适度，促进城镇协调发展。投入资金1998万元，用于市政环卫和园林绿化养护、农村环卫保洁、餐厨废弃物收运等。三是支持实施城市更新行动，推进城镇基础设施改造。投入资金3275万元，用于

市政基础设施PPP项目、基建项目资金、老旧小区海绵化改造工程等。

5. 坚守底线保安全，风险防控愈强化。

一是始终坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，切实保障工资发放、机构运转和基本民生，在切实过好紧日子和坚决防范财政风险上做文章，在摸清家底的同时将“三保”支出摆在预算支出的首位。二是加强库款统筹，积极与市财政对接，保障必要的库款调拨，确保财政运行平稳有序。三是严格管控政府债务风险，健全规范举债融资机制。依规公示政府债务信息，监督债务资金使用效益，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（三）预算执行中存在的问题

今年以来，财政收支平衡压力不断加大。从财政收入看，经济延续回升向好态势为财政收入增长提高支撑，但制约因素仍然较多：部分重点税源行业增长放缓，一些企业生产经营困难，影响财政收入增长；资产资源的盘活空间收窄等。从财政支出看，发挥财政政策逆周期调节作用，扩投资、保民生、稳就业、促消费等领域需要强化保障，政府债务还本付息支出等继续增加，财政腾挪空间有限。预计今后较长时间内，我区将面临收支矛盾突出、资金保障困难的潜在风险。我们高度正视这些问题，将积极采取措施逐步加以解决。

（四）下半年形势分析及工作措施

2025年下半年，财政预算执行将面临更大困难和挑战。收

入方面，我区面临财政收入增长乏力、内生动力不足，税收总量规模较小，产业结构欠优，税源培植工作仍需进一步加强。同时，由于房地产市场供求关系发生重大变化，在税收及土地出让两方面同时严重影响财政收入，财政可持续能力受到挑战。支出方面，平改项目成本返还及民生支出、助推经济转型升级、化解政府债务等刚性支出强势增长，现有财力难以满足各方面的资金需求，财政收支平衡难度进一步增加。综上，一般公共预算收入预计能够完成年初目标；政府性基金收入预计较年初目标有所减少，我们将多措并举积极推进项目落地，加快土地出让。

下半年，我们将继续认真落实市委、市政府决策部署，紧盯市十六届人大六次会议确定的全年目标，深刻把握发展机遇和风险挑战，兼顾需要与可能，锐意进取、攻坚克难，努力保障经济运行在合理区间。

1. 以“深化改革”为动力，激活财政管理“新动能”。

一是推进预算管理制度改革，全面实施零基预算，强化预算绩效管理，将绩效评价结果与预算安排直接挂钩。二是深化税收制度改革，优化税制结构，落实减税降费政策，减轻市场主体负担，不断激发经济内生动力。三是推进财政公开改革，全面公开政府及部门预决算情况，持续推动财政工作阳光、规范、公平运行。

2. 以“精准征管”为抓手，筑牢财政收入“压舱石”。

一是聚焦重点行业与关键领域，依托大数据技术建立税收动态监控体系，精准识别税源变化，确保税款应收尽收，堵塞征管漏洞。二是规范非税收入管理，梳理国有资产、资源有偿使用项目，通过盘活存量资产，提升非税收入质量和可持续性。三是加强部门协同，建立税务、财政、市场监管等多部门信息共享机制，形成征管合力，提高税费征收效率和精准度。

3. 以“优化结构”为核心，打好支出保障“组合拳”。一是优先保障民生刚需，加大教育、医疗、社保等领域投入，确保民生支出只增不减，兜牢基本民生底线。二是集中财力支持重大战略实施，向科技创新、绿色发展、乡村振兴等领域倾斜，推动产业升级和经济结构优化。三是严格压减一般性支出，严控“三公”经费和非必要开支，将节省资金统筹用于重点项目，提升财政资金配置效能。

4. 以“防化风险”为主线，织密债务防控“安全网”。

一是严格政府债务限额管理，规范新增债券发行使用，确保资金投向合规领域，避免盲目举债和资金闲置。二是推进地方政府存量债务置换，优化债务期限结构，降低利息成本，缓解短期偿债压力，防范债务违约风险。三是强化政府投资项目全生命周期管理，建立项目资金需求与偿债能力匹配机制，严禁违规使用财政资金为企业融资担保，从源头防范隐性债务新增。

三、今年以来国民经济和社会发展规划主要指标完成和重

点工作推进情况

今年以来，高新区坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，主动作为，努力推动经济实现高质量发展，整体运行实现了稳中有进。

（一）上半年主要经济指标完成情况

——地区生产总值上半年预计完成154亿元，同比增长6.7%，高于年初目标0.7个百分点，增速排全市第4位。

——规模以上工业增加值同比增长11.1%，高于年初目标4.6个百分点，增速排全市第7位。

——社会消费品零售总额完成61.4亿元，同比增长4.1%，低于计划1.4个百分点，增速排全市第15位。

——固定资产投资同比增长2.1%，低于计划4.9个百分点，增速排全市第13位。

——一般公共预算收入6.5亿元，同比下降13.7%。

——实际利用外资预计完成19万美元。

——新增规模以上工业企业、新增规模以上服务业企业、新增高新技术企业、研发经费支出占GDP比重、每万人口发明专利拥有量、城镇新增就业人数、常住人口城镇化率、二氧化碳排放量、PM2.5平均浓度、每万元工业增加值用水量等指标为年度指标。

（二）重点工作推进情况

1. 项目建设情况

1-5月份，高新区建设项目完成投资9.5亿元，同比增长25.82%，形成了以高质量项目投资拉动经济增长的良好态势。一是动态落实“三个清单”项目。按照全市统筹部署，今年高新区有57个项目列入全市“三个清单”项目计划，总投资250.8亿元，其中在建项目19个，前期项目13个，储备项目25个，总体形成了“压茬推进、滚动实施”的项目建设格局。目前，有9个项目在上半年实现新开工建设，其中包括2个前期项目超时序推进，提前开工；续建项目全部复工；储备项目中，5个项目已启动前期手续办理；4个项目完成建设内容，正在履行验收程序。二是省市重点项目高效推进。在“三个清单”的带动作用下，重点推进的总投资119.6亿元的21个省市重点项目进展顺利，其中7个计划新开工项目全部按时开工；12个续建项目全面复工；2个前期促开工项目中，中国邮政邮件处理中心项目已提前开工建设。同步推进的省前期项目申报工作取得成效，然森科技项目已成功获批省重点前期管理项目。三债券项目申报成果显著。截至目前，全区共谋划债券项目63个，总投资398亿元，资金需求130亿元。其中，两重建设领域的3个项目纳入唐山市政管网改造提升工程打包申报，目前市级层面正在统筹分配资金。申报的27个专项债项目中，2个项目列入提前批发行，发行债券资金3.5亿元；21个项目通过国家发改委、财政部审核，资金需求28.4亿元。中央预算内领域申报了2个城市更新项目，拟申报资金0.85亿元。

2. 产业发展情况

今年以来，高新区继续深化产业强区战略，聚焦优势产业、未来产业，已构建起“智能制造、数字产业、安全应急、医药健康和新能源“五大产业集群”，不断提升产业发展活力和区域竞争力。其中以机器人为引领的智能制造集群发展态势强劲，全区集聚机器人相关企业233家，占全市91%、全省55.6%，成为全省机器人产业核心承载区，形成了以工业机器人为引领、特种机器人为亮点、服务机器人为特色的全产业链生态体系，较好的承担了京津冀6条共建产业链之一的发展重任。目前，总投资2.7亿元的百川共享工厂基本完工，率先打造全国首家机器人共享智能制造工厂；正在建设的中信重工开诚二期项目已完成主体施工，建成后将成为全国最大的特种机器人研发及产业化基地，具备国际一流的特种机器人的研发制造能力；重点推进的投资51.6亿元的京津冀机器人产业协同创新基地项目已启动前期手续办理，项目将按照“一期一步”模式，分阶段、分步骤推进实施，全面打造一平台、九中心的机器人全产业链综合性园区，建设成为具有全国影响力的机器人产业集聚引领区、京津冀机器人和新兴产业协同核心承载区，为产业集群发展不断蓄势赋能。

高新区坚持以打造“效率高、成本低、服务优”的营商环境为目标，围绕政策创新、政务服务、要素保障、产业生态等领域持续发力，先后制定了《唐山高新区2025年优化营商环境

若干措施》《唐山高新区2025年领导干部包联重点项目工作方案》等工作方案，以现场办公、集中座谈等方式，切实解决手续跑办、融资对接、要素配套等制约项目推进的各类问题，形成了具有区域特色的营商环境体系，推动项目建设取得明显成效。

当前，一批具有行业引领作用的战略性新兴产业项目正在加速推进。总投资3.35亿元的唐山陆凯科技大型成套筛分装备制造基地项目获批2024年工业领域设备更新超长期国债435万元，预计年内竣工，建成后将成为全球最大的筛分装备数字化制造基地。总投资4.4亿元的高新区智算中心项目（一期）已建成投入使用，成为全市率先点亮的智算中心，为唐山传统产业加快转型升级提供强有力支撑。“凤凰智谷”产业级大模型服务平台已完成搭建，成功研发钢铁等垂类大模型，与重点钢铁企业完成合作协议签订。在传统基础设施方面，总投资13.5亿元的京唐智慧港雨污水管网及配套市政设施建设项目建成后，将打通唐山西站与唐山站连接第二通道。

（三）经济运行存在的问题

虽然，上半年我区主要经济指标保持平稳运行，但在经济运行中还存在一些问题。

1. 工业经济保持较快增长的基本盘尚不稳固，部分企业面临较大市场压力

在全区91家规上工业企业中，超过半数企业面临产值下滑

困境，54家企业的产值同比下降，占比高达59.3%，表明工业增长的核心动力尚未形成稳定支撑，部分行业或企业在市场需求萎缩、竞争加剧等因素影响下，生产规模出现收缩。51家企业营业收入同比下降，占比达到56%，反映出企业在市场拓展和销售环节也遭遇瓶颈。46家企业利润总额下降，呈现亏损状态，占比51.6%，成本高企、产品附加值低等问题集中凸显。29家企业呈现产值、营收、利润“三下降”的严峻态势，占比达到31.8%，表明部分企业面临生产规模萎缩、市场份额流失、盈利能力丧失的多重困境，亟须通过政策引导、市场扶持等多重手段帮助企业纾困解难，夯实工业经济稳定增长的基础。

2. 固定资产投资增长的动力不足，房地产投资持续下滑

按照全年固定资产投资同比增长7%的计划目标，我区下半年仍需完成22亿元固定资产投资任务，平均每月需完成约3.66亿元的投资量。当前受房地产市场整体形势低迷影响，1-6月份我区房地产项目投资同比下降12.3%，对整体投资增长形成了明显拖累。国贸府、万科三期、马赛世家、唐颂国际等此前支撑我区房地产投资的重点项目，目前均已接近建设尾声，后续投资增量有限。今年新入统的房地产项目仅有万科四期，该项目虽具备一定的投资潜力，但由于单体规模相对有限，且建设进度受市场环境和资金等因素制约，短期内难以形成对固定资产投资的强劲拉动，房地产投资面临着新旧项目衔接不畅、后续动力匮乏的严峻局面。同时，建设项目投资也面临投资入统项

目少、大体量支撑项目少、项目推进缓慢等问题，导致下半年投资增长面临较大压力。

3. 消费市场复苏难度大，支撑消费增长的企业数量少、规模小

一是限上企业数量少。限上企业数量少、规模小，无法对限上企业零售额起到有效支撑。二是限上企业行业结构不合理。限上汽车销售企业零售额占比超70%。当前，汽车市场相对饱和，销售单价下降，客户购买需求减少，订单量减少，导致销售额下降较多，多数传统油车销售企业处于保本、亏损销售状态。同时，部分企业因厂家品牌营销策略调整或自身经营问题等原因，未能实现销售收入增长。三是消费电商发展相对薄弱。我区商超零售企业多依赖传统销售模式，缺乏线上线下数字化经营理念。

4. 服务业内部结构不均衡，部分行业拖累整体发展

我区服务业虽然总体保持增长，但行业间发展不均衡问题突出。在地区生产总值核算的8项规上服务业行业中，有5个行业呈现下降态势，其中租赁和商务服务业（同比下降16%），科学研究和技术服务业（同比下降17.6%），居民服务、修理和其他服务业（同比下降77.9%），文化、体育和娱乐业（同比下降14.1%）等行业下降超过10个百分点，导致规上服务业没有对地区生产总值形成正向拉动作用。同时，我区在互联网和相关服务业，装卸搬运和仓储业，其他房地产活动和水利、环境和公

共管理业等4个行业中还没有规上企业，需在企业培育和升规纳统上重点发力。

5. 机器人产业链发展存在短板，中小企业成长缓慢

产业链发展的短板核心零部件企业招商难度较大，产业政策吸引力不够，项目落地难。新落地企业数量较多，但普遍规模较小、订单量少，且多为轻资产运营模式，抗风险能力较弱，一两年内有收入的企业较少，扩大企业规模主力依然是既有大企业，促进新落地企业发展对未来产业发展至关重要。

（三）下一步工作

下一步，我区将深入贯彻国家省市决策部署，全面落实高新区年度工作会议安排，大力实施“两区三高地”战略，着力解决当前经济运行中存在的突出问题，紧紧抓住河北省支持机器人产业发展等政策机遇期，精准发力，促进产业优化升级，保持经济运行在合理区间。

1. 聚焦指标监测分析，科学反映发展成果

加强经济运行监测调度，强化部门协调联动，合力攻坚，做到以月保季、以季保年。做实做细企业服务，强化问题解决和惠企政策落实，助力企业高质量发展。依法依规进行科学统计，提高数据质量，做到应统尽统，确保全面、准确、真实反映高新区经济运行情况。

2. 聚焦项目建设，持续扩大有效投资

开展批而未征、征而未供、供而未用土地及低效闲置用地

清理处置，优先摆放项目，用最少的财力投入，为项目落地提供发展空间。加快推进震翔板带、创业孵化园、机器人创新基地、然森科技、亿思特等项目完善前期手续，力争下半年开工建设。强化土地使用税欠税收缴，提升项目单位启动项目的主动性。强化专项债项目推进，破解财政资金短缺瓶颈，为固定资产投资提供支撑。

3. 聚焦短板弱项，推动服务业高质量发展

引导开诚、百川、汇中等龙头企业加快实现制造业和服务业双向融合发展。依托机场、高铁站、商圈、孵化器，发展智慧物流、科技研发、商务服务、楼宇经济、平台经济等生产性服务业。持续做好消费品“以旧换新”工作，推动国控集团对接“以旧换新”承办企业。持续跟进近限企业挖潜新增入统工作。

4. 聚焦扩大高水平对外开放，推进外资外贸工作

依托东北亚国际创新创业中心一期项目，整合政策、资金、人才资源，打造唐山跨境电商产业总部基地，形成“平台+供应链+金融”全链条生态。实施“外贸主体培优工程”，对中小微企业开展“外贸管家”托管服务，开展“外贸数字化转型赋能行动”。探索“以代参展”方式参加境外重点展会，联合阿里巴巴国际站、大龙网等平台，帮助企业建设线上国际产业带，延伸产业链条。结合河北中博数聚全力推进高新区东盟外综服平台建设。依托英东“盘贾云”外综服平台，为国内中小型生

产企业赋能，提高进出口增量。

5. 聚焦优化营商环境，助力企业高质量发展

支持中信开诚智能向10亿产值迈进，成长为独角兽企业；支持鹰眼科技、中冶重工、华发教育等企业营收跃升，加快“规改股”步伐；支持优必选、南大电子、联合飞机、新度智能等掌握核心技术的企业快速发展，实现“小升规”。扎实开展小微企业融资协调机制“千企万户大走访”行动，实施银企对接机制，鼓励银行推出更多的特色金融产品，降低融资门槛，解决企业贷款难问题。落实《高新区2025年优化营商环境提升措施》，细化配套政策，聚焦政务、市场、金融、法治、政策等五大环境，持续优化营商环境软环境，为高质量发展提供硬支撑。